

# 中共濮阳工业园区工委 关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署，2023年3月13日至4月28日，市委第二巡察组对园区党工委开展了常规巡察。2023年6月6日，市委第二巡察组向园区党工委反馈了巡察意见。按照《中国共产党巡视工作条例》有关规定，现将巡察整改情况予以公布。

**一、“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神不够全面系统，落实党中央决策部署和省委、市委工作要求有差距”方面**

**（一）着力解决学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神不深不实的问题**

1. 理论学习不深入问题整改情况。一是严格落实“第一议题”和中心组学习制度。研究印发工业园区党工委（党支部）“第一议题”制度和理论学习中心组学习制度，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，及时跟进学习习近平总书记发表的重要讲话、作出的重要指示。今年以来，区党工委会议先后10次集体学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话及关于开发区工作的重要指示批示精神，党工委理论学习中心组集中学习11次、专题研讨10次，党工委领导班子成员做到自学跟进、认识跟进、调研跟进、行动跟进，切实将真理力量转化为工作思路和生动实践。二是加强党

员干部理论学习。编写了党员干部应知应会理论学习手册，持续开展“微党课开讲啦”“理论知识测试”“夜校大学习”等活动，加快提升广大党员干部思想政治素养。特别是举办8期“微党课开讲啦”活动，宣讲人员80余名，现场听众900余人次，在全区掀起了讲党课、听党课的学习热潮，取得良好效果。三是狠抓“学习强国”常态化学习。建立了“学习强国”平台考核奖惩制度，实行周通报、月评比、年考核。坚持每周对积分前3名的党支部进行通报表扬，对当月连续3次排名靠后的党支部在全区范围内予以通报批评，将各党支部参与“学习强国”平台全年学习积分情况与年终综合考核挂钩，作为年度评先评优依据。考核奖惩制度实施以来，有效推动了学习教育常态化、制度化。

2. 学懂弄通有差距问题整改情况。深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察河南重要指示精神，切实把学习成效转化为推动园区开发建设的强大动力。今年下半年以来，5次对基层党支部理论学习情况进行巡听旁听，督促各支部、各部门强化学习、掌握原文、悟透原理，推动党员干部自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。同时，在园区门户网站首页设置了“学习贯彻党的二十大精神”专栏，明确专人对栏目进行管理与维护，严把公开质量和时效关口，及时发布党的二十大精神宣讲报告会、“微党课开讲啦”等活动信息，营造了深入学习贯彻的热潮。

3. 学用结合不紧密问题整改情况。深入学习贯彻习近平总

书记关于打好“四张牌”的重要论述，以第三产业的有效突破促进产城融合进程。印发《濮阳工业园区发展生产性服务业暂行办法》，并统筹发展生活性服务业，三产服务经济发展的支撑能力进一步增强。目前，实验学校、德康医院等项目建成投用，天润华庭、棚户区改造一期部分入住，企业服务中心、众成金属等项目主体工程完工，建业、住友、地标置业等房地产公司已入驻开发。其中，建业·璞园 17 栋单体售房 93%，住友和园 11 栋单体开工建设 8 栋，花半里 6 栋住宅开工建设 3 栋，高铁片区开发进程持续加快，园区城市功能不断健全，产城融合度进一步提升。

（二）着力解决落实党中央、省委、市委重大决策部署有差距的问题

4. 贯彻绿色发展理念不到位问题整改情况。针对绿色工厂占比低问题，印发《濮阳工业园区促进制造业倍增行动（2023-2026 年）》，明确聚焦产业结构绿色化、生产过程清洁化、能源资源利用高效化、区域经济循环化，推广应用清洁生产技术、工艺、装备，持续推动绿色化改造升级，全力争创绿色工厂。今年以来，新增恩赢、天能再生 2 家省级绿色工厂，全区国家级、省级绿色工厂达到 4 家，占全市的近五分之一。下一步，重点培育东方雨虹、展辰等企业创建绿色工厂，持续提高绿色工厂占规上工业企业的比重。针对大气污染防治问题，制定《濮阳工业园区深入打好秋冬季重污染天气消除、夏季臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战实施方案》，大力开展工业企业污染防

治、扬尘治理等专项整治工作，环境质量明显优化。2022年冬季大气污染防治自当年12月1日起，至2023年3月31日结束，4月1日以来我区未出现重度以上污染天气。2023年1-11月，工业园区PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>分别位居全市各县（区）第一、第二位。

5. 中央专项资金下拨不及时问题整改情况。整改工作以来，已将中央下达的公共文化服务体系建设补助资金和全民健身补短板工程资金拨付到位，共500余万元。下一步，大力争取上级财政资金，尽快调度现金，并进一步优化内部拨款流程，缩短拨款时间，确保中央各项专项资金下达后及时予以拨付。

6. 推进“十大战略”不均衡，科技创新动能不足问题整改情况。强力开展制造业倍增行动，坚持“科创+研发”，强化科技创新驱动，促进产业链创新链融合发展。多次到君恒、大禹等企业调研解决科技创新工作中遇到的问题，积极开展“科技政策宣讲活动”，邀请市科技局专家深入企业帮扶指导高新技术企业、科技型中小企业申报认定等工作。今年以来，君恒、天能能源获批省工程技术中心，全市新增仅此两家；恩赢荣获第十二届中国创新创业大赛优秀奖，被评为省专精特新企业；展辰、东方雨虹荣获省“瞪羚”企业；金泰化工、东浦科技被认定为省科技型中小企业。预计年底前，新增1家高新技术企业。

7. 对“三个一批”和省、市重点项目抓得不紧不牢问题整改情况。坚持和完善惠企日、周调度、月分析等有效机制，强力推进重点项目建设。截止11月底，2017—2022年列入省市的94

个重点项目中，完工 58 个，投资方因资金、市场等原因取消投资计划 16 个，未到时间节点正加快建设 20 个。尤其是在三棵树项目推进工作中，坚持与项目投资方每周召开工作例会，常调度、解难题、快推进，9 月 20 日已全面施工。目前，污水处理厂完成工作量的 94.5%，力争尽快试运行。

### （三）着力解决意识形态领域工作抓得不实的问题

8. 意识形态责任弱化虚化问题整改情况。一是加强组织领导。制定《濮阳工业园区落实意识形态工作责任制实施方案》，坚持意识形态工作分析研判等制度，将意识形态工作纳入年度综合考评，进一步提高认识、夯实责任。多次召开区党工委会议，深入学习贯彻习近平总书记对网络安全和信息化工作作出的重要指示、关于意识形态工作的重要论述，研究制定意识形态专项整改方案，切实抓细抓实意识形态各项工作。根据人员变动情况，今年 6 月、10 月，对意识形态工作领导小组及时进行了调整。二是强化责任落实。与昌湖街道党工委、园区各部门签订了《2023 年度意识形态工作目标责任书》，将履行意识形态工作责任制情况列为本次巡察整改专题民主生活会的重要报告内容，并要求班子成员在年度述职述廉述学中进行重点报告，全力保障意识形态工作责任制落实到位。三是深化理论宣讲。研究出台《濮阳工业园区 2023 年下半年“党的创新理论万场宣讲进基层”活动实施方案》，目前宣讲团成员正按计划深入机关、企业等开展理论宣讲，确保高标准完成全年理论宣讲任务。

9. 网络阵地建设亟待加强问题整改情况。学习借鉴外地经验做法，调整优化了门户网站栏目设置，网站页面、栏目布局更加合理。注重公开质量和时效，做到常规性工作定期公开、临时性工作随时公开、固定性工作长期公开，门户网站信息公开工作规范化水平进一步提高。对微信公众号栏目设置作出优化调整，目前微信公众各栏目均能正常使用。同时，坚持通过微信公众号和官方网站及时发布高质量的信息，力争微信公众号创成 2023 年度优秀新媒体。

10. 宗教工作有待加强问题整改情况。一是深入学习贯彻。今年以来，区党工委会议 3 次集体学习习近平总书记关于宗教工作的重要论述和中央民族工作会议及全国、全省、全市宗教工作会议精神，“九个必须”理念持续强化。组织开展 2 次宗教政策法规培训，宗教工作干部队伍政治意识和业务能力进一步提升。二是坚持立行立改。指导宗教场所对破旧国旗进行了更换，增设法律法规宣传栏，及时对破损、脱色的宣传版面完成更新，做到财务、安全、卫生、民主决策、教职人员学习等管理制度上墙入册。三是持续推进规范化建设。下半年以来，开展 3 次宗教活动场所专项检查，力促场所“六进六有”等工作落实到位。印发《信教群众登记簿》，及时登记、动态掌握信教群众数量，严格规范信教群众进入宗教场所，有效杜绝未成年人信教等行为发生。

**二、“聚焦主责主业担当作为不够，高质量转型发展步伐不快”方面**

（一）着力解决贯彻新发展理念有差距，推动产业转型升级不快的问题

11. 产业规模不大问题整改情况。工业园区规划建设用地面积 1941.69 公顷，约占全市总面积的 5%。今年 1-9 月，完成生产总值 49.1 亿元，占全市的 3.42%。预计全年，完成生产总值 67 亿元，同比增长 19.2%，经济建设主阵地、主战场、主引擎作用日益凸显。

12. 产业结构不优问题整改情况。2023 年 1-11 月，化工、装备制造和新型功能材料三大主导产业产值占比为 89.6%，其中化工产业占 44%，化工产业占比增长近 5 个百分点。以濮阳天能为代表的装备制造产业的产值占比，由 2022 年的 43.5% 降到 2023 年 1-11 月的 42.9%，濮阳天能一家独大的局面逐步突破。目前，园区形成了以龙润碳四深加工、君恒生物柴油、龙都石脑油芳构化及石油助剂生产为主的石油化工，以及以航民甲胺、昱宏聚丙烯酰胺、龙德洋均苯四甲酸酐等为代表的精细化工产业集群。随着气化岛项目开工建设，龙都石化正加快推进百万吨渣油加氢项目，并与气化岛项目同步投用，不仅年新增 50 余亿元营收，还提供丰富的丙烯、丙烷、催化液化气等下游原料，有力促进制造业集聚发展。

13. 企业关联度不强，产业链条不闭合问题整改情况。坚持延链、补链、强链，链式发展效应日益显现。如宝利电子项目是龙德洋公司的产业链下游延伸企业，与龙德洋公司形成国内相对

完整的产业链条，有效降低生产成本，增加企业的市场抗风险能力。海尔希甲胺项目科技水平高，环境效益、社会效益、经济效益相统一，今年7月已建成投产，不但能满足海尔希对甲氨原料的需求，也可为我市电子化学品相关企业提供原料，实现园区内外双循环。目前君恒哌啉项目正在建设，项目拥有国内第2座哌啉生产装置，投产后将开拓哌啉国际市场，加上生物航煤项目的谋划实施，企业抗风险能力将进一步增强。

14. 基础设施建设不足问题整改情况。一是健全城市功能。在实验学校、德康医院等教育医疗设施投入使用的基础上，今年下半年以来，建业·璞园、住友和园、花半里等商住楼盘加快建设。预计春节前，企业服务中心基本完工，清河路北延达到通车条件，纬三路西延完成施工图设计，高铁片区开发建设持续加快，园区城市功能进一步健全。二是加快公用工程建设。优化了污水处理厂施工计划，建设节点具体到周，并坚持现场督查，目前项目建设进度达到94.5%，力争尽快试运行。全方位配合濮阳投资集团加快建设公共管廊，已完成辖区7.44公里管廊建设，剩余1.46公里计划年底前完成架设，与气化岛项目同步投用。三是完善生活配套设施。目前，聚圆酒店正加快建设。同时，与希尔顿惠庭（中国）投资发展部已经对接，邀请来园区考察洽谈酒店入驻事宜；与本土商超企业百姓量贩、绿城商贸、隆祥超市进行了积极对接，深入洽谈在园区开设分店事宜，力争早日开花结果。坚持与市交通运输部门、市公交公司联系对接，目前开通的33

路公交客运班线正常运行。

（二）着力解决推进“三化三制”改革不到位，服务发展能力有待提升的问题

15. “三化三制”改革未取得实质性进展问题整改情况。工作方案已报市相关部门，并多次沟通汇报，力争早日获批，待批复后加快推进相关工作。

16. 经济管理权限承接能力不足问题整改情况。按照 2023 年 7 月市委营商办《关于报送我市第一批下放（划转）至各开发区的经济管理权限承接情况的通知》要求，经梳理，园区可承接经济管理权限调整为 189 项。现 189 项均已承接，且可正常办理，其中线上可办 134 项，线下可办 75 项，线上线下均可办 20 项。在线下可办件中，区行政服务大厅可办 20 项，各职能部门可办 55 项。为提高业务办理效率，组织现有人员开展业务培训 19 次，累计参加 114 人次。目前，对承接经济管理权限部门的工作职责、办理时限及流程等内容进行了细化明确，业务办理时效明显提升。

17. 行政服务大厅功能不全问题整改情况。在区行政服务大厅设置了综合服务窗口，设立业务代办员，全面推行“首问负责制”“全程代办帮办制”。成立了“一窗受理、集成服务”工作领导小组，制定了《濮阳工业园区行政服务大厅综合服务窗口管理制度》《濮阳工业园区行政服务大厅代办帮办工作制度》，进一步压实工作责任，切实提升在全市“最多跑一次”改革工作中的考核排

名。

（三）着力解决土地资源分配不合理，节约集约利用程度不高的问题

18. 开发程度不高问题整改情况。今年以来，持续加大工业和商住用地收储、出让力度，新出让工业用地一宗 71.88 亩，完成了两宗共 237.47 亩商住地收储工作，并达到出库供地条件。年底前，拟出让工业项目用地 661.88 亩、商住地 237.47 亩。预计全年，工业区、生活区开发比分别同比增长 3.6 和 5.6 个百分点。同时，园区已与省铁投多次协商，拟对高铁东片区约 2773.9 亩土地进行综合开发，现已达成初步意向，合作成功后将大大提高开发程度。

19. 土地投入产出强度不均衡问题整改情况。全力实施《濮阳工业园区促进制造业倍增行动（2023-2026 年）》，通过加快产业转型升级、提高项目入驻门槛等方式，进一步提高投资强度和亩均效益。2022 年园区亩均税收 6.59 万元，位居全市开发区首位。经测算，今年 1-11 月，园区亩均投资强度最低 245 万元，亩均税收最低 1.5 万元，同比分别增长 4.7 万元、0.4 万元。

20. 批而未征、征而未供问题整改情况。今年以来，新征气化岛、化学品物流园项目两宗土地 404.88 亩，新供宣垣项目用地 71.88 亩。目前，批而未征、征而未供土地面积均大幅下降。年底前，随着一批项目陆续供地，批而未用土地将进一步减少。

21. 土地储备严重不足问题整改情况。坚持工业用地“标准

地”供应，确保项目早拿地、早建设。灏源项目用地已经省政府批复，安置补偿工作快速推进。其余 5 个项目待签约后，按照园区国土空间规划管控要求，拟定用地选址方案。

22. 盘活闲置土地不到位问题整改情况。对世茂地块已向涉及公司下达闲置调查通知书，现正筹备召开行政处罚听证会，依法收回土地使用权后重新进行出让。东部新城地块为棚改二期项目用地，鉴于棚改二期项目已经省、市调消，我们积极寻找投资方入驻，目前该宗地设计已提交市国土空间规划相关会议研究，但方案未通过，目前正在修改完善。另一地块已向上申请调整用地性质，待调整后进行有偿收储。

（四）着力解决重点项目推进不力，发展动能释放不充分的问题

23. 开工不及时问题整改情况。针对未按立项规定时间开工的 4 个项目，成立项目建设推进专班，制定项目建设台账，明确分工，压实责任，项目建设进一步加快。全民健身中心已完成项目招标，480 万元中央资金于今年 8 月拨付到位，建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等手续加快办理，计划 2023 年 12 月开工建设，2025 年 6 月投入使用。化学品物流园项目正加快推进，今年 12 月完成地面硬化，达到基本停车条件。8 月 18 日，制约气化岛项目 10 余年的环评手续获省批复，受到市政府通令嘉奖，项目于 10 月中旬已开工建设。铁路物流园项目新建成 1 条铁路专用线，原计划建设内容均已完成。

24. 项目进度慢问题整改情况。成立工作专班，制定项目台账，定期召开碰头会，及时解决项目建设资金等问题，全力推动项目建设，目前项目竣工率提升了5.4个百分点。其中，昌湖社区卫生服务中心等9个项目建设完工，企业服务中心等6个项目力争尽快竣工，公共管廊等3个项目正在建设或加快推进前期工作，其余项目已申请专项债，待资金到位后启动建设。

25. 建成不启用问题整改情况。目前，建成的6个垃圾中转站已投用4个，基本满足辖区生活垃圾处理及清运需求，剩余2个已达到使用条件。目前，2个未建成的中转站正加快施工，今年12月达到投用条件。

（五）着力解决防范风险意识不强，主动化解措施不力的问题

26. 安全防线筑得不牢问题整改情况。印发《濮阳工业园区重大事故隐患专项整治和安全生产攻坚提升行动方案》《关于开展全区化工医药和危险化学品企业重大事故隐患专项整治和安全生产攻坚提升行动的通知》等文件，组织专家对企业电气仪表设备、安全管理现状、特殊作业管理、重大危险源管控、应急演练、企业人员安全培训、值班值守制度落实及化工企业在危化品生产、储存、使用、运输、装卸等各环节风险管控等情况进行检查。今年以来，共检查各类化工企业123家次，整改消除隐患1437项，处罚5家（次），处罚金额47.22万元，处罚家（次）、金额均位居全市前列。供电方面，积极与市供电部门和企业协调

沟通，目前天能、君恒已具备双回路供电条件。同时，供电部门为其余 8 家危化企业留足了用电空间，正积极引导企业接通第二电源。

27. 安全隐患处置不到位问题整改情况。一是加快修复 7 座公跨铁桥梁。在市直有关部门大力支持下，与铁路建设单位达成修复意见，铁路建设单位同意修复受损桥梁等设施。目前，维修方案编制完成，施工队伍已确定，即将进行修复，待修复后移交园区管理。修复前，在桥梁两侧设置了安全警示标志，确保修复前居民出行安全。二是提高摄像头在线率。拨付摄像头运维资金 95 万元，更换维修摄像探头 30 个，协调设置摄像头取电点 45 处，完成 323 个点位的通信链接优化组网，摄像头在线率保持在 95% 以上，全市排名位居前列。三是明确电梯管理主体。已明确棚改一期 7 部电梯现阶段的管理主体为新城寨村委会，并与电梯维保公司对接，坚持对电梯提供维保服务。组织市场监管部门每月至少两次对电梯运行情况进行安全检查，保障电梯正常使用，切实增强群众安全感。目前，正对接物业管理公司入驻，待入驻后办理电梯产权移交手续。四是保障实验学校使用安全。目前，竣工验收资料已上传政务服务平台，并与市直有关部门沟通联合验收事宜，年底前全面完成验收。验收前，夯实安全职责，强化安全监管，及时排查整治风险隐患。同时，加强安全教育，提高师生安全防范意识，切实筑牢校园安全防线。五是严查未批先建。严格落实《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》，下半年

以来，对所有企业开展了1次拉网式检查，对久盛产业园进行了专项检查。针对发现的有未批先建苗头的2家企业，帮助其完善安全设计手续，并组织专家完成安全设计评审，有效避免了企业未批先建行为。同时，编制了《濮阳工业园区行政审批服务指南》，及时发放到各企业，指导企业严格手续办理，杜绝违法建设行为。

28. 融资平台资产负债率较高问题整改情况。针对建投公司负债率高问题，制订了一期3个村庄的搬迁计划，腾出土地用于项目（企业）入驻，提供长期稳定的税收，逐步壮大税收规模。棚改一期周边86亩经营性用地收储前期工作已完成，高铁片区商住地出让进程持续加快，进一步增加财政收入，提高债务化解能力。加快对外出租公租房及配套服务设施，千方百计筹措资金偿还债务，尽快降低公司负债率。按照还款计划，2023年底建投公司负债率将降低4个百分点。针对东晟公司负债率高问题，通过优质资产划转、与有关公司合作、参股重点项目建设等方式，不断增加东晟公司营收能力，加快降低资产负债率。目前，原李信小学资产已划转至东晟公司，并与其他公司合资成立了工业蒸汽、天然气、物流等公司，参股了气化岛、铁路物流园、化学品物流园等项目。随着气化岛项目的开工建设，近期东晟公司债务中的8000万元将转为气化岛项目的股份，届时公司负债率将降至50%的合理数值。

29. 化解债务能力弱问题整改情况。一是多次召开防范化解政府隐性债务专题会议，针对每笔债务逐一深入分析，制定了切

实可行的化解方案，至目前已偿还隐性债务 5.6 亿余元，剩余债务按照“一事一笔一方案、一业一策一方案”模式，进一步明确债务化解的目标、措施和责任分工。二是结合“三保”、财政收入等数据，完善债务风险监测预警机制，扎实做好债务风险防控工作。三是加大土地出让力度，并合理盘活国有资产、股权等，多渠道筹集偿债资金，确保债务偿还的可持续性。

（六）着力解决“人民至上”的理念树得不牢，担当作为意识不强的问题

30. 创想产业园问题整改情况。针对合同纠纷、工程欠款问题，积极引导通过司法渠道维权，目前涉及事项已由法院立案。针对水电物业问题，多次组织相关部门、物业和群众进行座谈、协调，面对面听取群众诉求，圆满解决了创想产业园水电物业问题，受到群众一致认可，并收到群众送来的锦旗。

31. 化学品物流园项目未建成投用问题整改情况。成立项目建设推进专班，全力加快项目建设。项目区电力线和管线改迁工作已完成，12 月完成地面硬化，达到基本停车条件。

32. 棚户区改造项目进展缓慢有关问题整改情况。一是精心组织，加快推进棚改项目电梯及门窗安装，以及热力等基础设施施工，2023 年 12 月基本达到投用条件。二是制订了一期 3 个村庄的搬迁计划，对棚改项目安置房套数、户型、面积等进行了统计，为群众搬迁选房打下了基础。三是深入做好群众工作，稳定群众情绪，确保社会大局稳定。

33. 看病难等问题整改情况。关于就医问题，昌湖社区卫生服务中心于2023年6月正式投用；柴村医疗机构职业登记手续办理完成，许可证已发放，现正常开展基本医疗卫生服务；吴家村人口较少，未单独设立村卫生室，由紧邻的吴拐村卫生室承担其基本公共卫生服务。关于用水问题，因新城寨社区及湖夹寨村用户未及时充值水费，导致水卡欠费自动停水。对此，及时提醒用户进行水费充值，并组织巡线员定期巡查和维检各用水单位和居民用户水表，确保居民正常生活用水。关于上学问题，实验学校是园区唯一一所九年一贯制学校，园区最东部村庄距实验学校约9.2公里，学生上下学每天需往返近40公里。为有效解决学生就近入学问题，2023年8月发布义务教育学校招生报名事项的通知，各学校严格按照划片要求就近招收学生。同时，组织交警大队在实验学校上下学时段设立“护学岗”，对学生及接送家长持续宣传交通安全知识，保障学生交通出行安全。各学校坚持将交通安全纳入日常教育，切实筑牢交通安全思想防线。为确保棚改配套幼儿园尽快投用，成立了幼儿园筹建工作专班，积极向市直有关部门申请幼儿园审批事宜，待批复后加快推进教师招聘等相关工作，预计2024年9月具备招生入园条件。关于环境问题，制定《昌湖街道办事处人居环境垃圾清运及综合整治工作实施方案》《村内保洁员管理制度》，组织各村开展环境卫生集中整治，并坚持每天清扫，做到垃圾日产日清。环卫工人工资发放方面，所拖欠工资共152万元，涉及115人，2023年底前予以补发。

排水设施建设方面，对村内无排水设施的 4 个行政村和排水设施需整修的村庄，制订了修建计划，分批进行新修改建，计划 2026 年上半年全部完成，切实提高群众满意度。

34. 失地农民保障金落实不到位问题整改情况。研究制定《濮阳工业园区被征地农民参加基本养老保险补贴办法》，根据上级关于被征地农民补贴发放要求，目前失地农民保障金全部发放到位。

### 三、“落实全面从严治党责任不力，重点领域存在廉政风险”方面

#### （一）着力解决主体责任扛得不牢的问题

35. 主体责任落实不力问题整改情况。一是深入学习贯彻《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，坚持将管党治党贯穿到每项工作各环节、全过程，持续加强对全面从严治党各项工作的统筹领导，推动全面从严治党向纵深发展。二是制定印发《濮阳工业园区 2023 年落实全面从严治党主体责任重点工作台账》，细化责任分工，狠抓责任落实，确保工作成效。三是坚持落细落实，要求各单位按时上传主体责任落实情况工作信息，坚持对落实情况进行统计并通报，倒逼主体责任落实到位。四是印制落实全面从严治党主体责任谈话记录本和谈话情况登记表，严格按照“两个责任”谈话制度要求开展谈话并规范记录，据实登记领导干部谈话制度落实情况，通过动态记录促进谈话制度的全面落实。

36. 监督机制缺失问题整改情况。针对未成立财务监督领导小组等问题，下发了《关于进一步加强财务监督工作的通知》，园区及内设部门均成立了财务监督工作领导小组，财务报销监督制度化、规范化建设进一步加强。针对审计监督问题，制定了内部审计计划，列出审计清单和时间安排，分批次开展审计工作。9月底，完成对区统计局、区农业农村服务中心、区项目推进服务中心的内部审计工作。

37. 以案促改不全面问题整改情况。组织开展以案促改自查自纠，对2018年以来我区查处的违纪违法案件进行了全面梳理，建立了工作台账，分类开展以案促改。目前，2018年以来党纪政务处分案件已全部开展以案促改，累计召开以案促改警示教育会议25次，形成查摆剖析材料90余篇，完善制度19项，起到查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。制定《濮阳工业园区推进以案促改工作制度化常态化实施方案》，明确了开展以案促改的实施范围、启动程序和工作步骤，有效推进以案促改工作制度化常态化。

## （二）着力解决监督责任落实不到位的问题

38. 政治监督不主动问题整改情况。完善政治监督清单和动态监督清单，印发《濮阳工业园区强化政治监督护航“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展工作任务清单》《濮阳工业园区强化政治监督保障推进南水北调后续工作高质量发展工作任务清单》，组织召开政治监督工作推进会3次，实现清单式推进、

台账式管理。围绕习近平总书记重要指示批示精神、党中央重大决策部署，开展安全生产、防汛备汛、违法占地等专项监督检查 19 次，发现督促整改问题 366 个，处理 7 人，督促职能部门完善机制 6 项。同时，区纪工委对区党工委落实“第一议题”和年度民主生活会制度情况开展了监督检查。

39. 干部监督管理宽松软问题整改情况。今年以来，处置问题线索 59 件，立案 14 件，同比增长 55%。运用“四种形态”处理 33 人，其中党纪政务处分 15 人，增长 15%；批评教育、诫勉谈话 20 人，下降 30%。深入开展党员干部和公职人员违规经商办企业自查自纠工作，排查 480 余人，涉及人员按要求已退出、注销公司。

40. 执纪能力有欠缺问题整改情况。一是制定《濮阳工业园区纪检监察干部人员管理制度》，纪检监察机关在编、购岗人员的调整、监督管理和考核评价等工作进一步规范。二是对纪检监察干部谈心谈话 10 次，切实稳定人员思想。三是结合纪检监察干部队伍教育整顿，采取专家授课、领导带头、中层跟进方式，持续开展“三讲课”活动 18 次，参训 540 人（次），纪检监察干部履职能力加快提升。

### （三）着力解决建设领域廉洁风险的问题

41. 管理不规范问题整改情况。针对工业供气管网等 15 个项目手续不全等问题，制定《濮阳工业园区建设项目管理制度》，规范办理建设项目各项手续。目前，工业供气管网工程质量监督

手续问题妥善解决；污水处理厂土地证和建设用地规划许可证办理完毕，建设工程规划许可证正在办理。关于工业供气管网项目缺少工程规划许可证问题，由于该项目属线性工程，用地涉及三个县区，通过市政府专题会议和园区规委会研究，经园区经发部门备案后开始施工，参照综合管廊建设经验，无需办理工程规划许可证。关于2个垃圾中转站手续不全问题，2个项目分别建在棚户区改造和企业已征土地的退让红线边角地上，无法单独办理土地证及后续手续。关于8个道路工程项目手续不全问题，按照规定，工程建设项目需先办理土地使用证，随后依次办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证和工程质量监督手续，办理土地使用证需缴纳土地征收同等费用方可办理，受资金限制，兴工路等8个道路工程项目未办理土地使用证和后续的工程质量监督手续。其余2个项目有关手续正加快办理。今后，严格按照要求办理有关手续，切实避免此类问题再次发生。针对5个政府投资建设项目未按工程设计施工等问题，经认真梳理，君恒供电线路安装项目建设过程中，因部分高压线塔桩基础施工时发现地下水位过高等问题，按原设计施工将产生安全隐患，因此对基础施工工艺及部分材料规格等进行了变更，增加的施工费用记入工程结算范围，并经市财政评审中心评审，项目结算审定金额2436.99万元，其中规费、安全文明施工费93.88万元，本体工程费2341.11万元，属正常工程变更。实验学校项目场地清障、清理等前期费用未列入工程量清单，变更后工程决

算总额超中标价在正常范围之内。昌湖社区卫生服务中心、经二路南延、许家庄门站输气管道三棵树项目段改迁等工程，均严格按照合同、施工图设计和相关设计变更手续施工。下一步，严格执行《濮阳工业园区建设项目管理制度》，强化日常监管，严格合同执行。

42. 人为操作弹性大问题整改情况。制定了《濮阳工业园区建设项目管理制度》，强化建设项目管理，项目招投标程序进一步规范。持续加强政策理论学习，强化风险意识，自觉识别风险点，积极防范各类风险，切实提高财政资金使用效益。

#### （四）着力解决作风建设不严不实的问题

43. 调研不深不实问题整改情况。制定《濮阳工业园区领导干部基层调研联系制度》《关于精文减会减督重干的通知》，6月份以来领导班子成员开展实地调研70余次，解决了气化岛项目环评手续办理等一系列问题。坚持“首席服务员”“惠企日”等制度，深入企业开展贷款政策宣传活动，企业融资难问题得到有效缓解。制订一期3个村庄的搬迁计划，对安置房套数、户型等进行了统计，为群众搬迁选房夯实了基础。

44. 干事创业氛围不浓问题整改情况。一是制定《“庸懒散慢拖”问题专项整治活动实施方案》，全面开展专项整治，排查共性问题10余条，目前正在集中整改，干部作风进一步优化。二是出台《濮阳工业园区机关“政府购岗”人员管理办法（试行）》，综合考评机关政府购岗人员工作情况，将考评结果作为调整岗

位、工资待遇及续订、解除、终止聘用合同的依据，进一步激励机关政府购岗人员干事创业、担当作为。三是印发《关于进一步加强机关纪律改进工作作风的通知》，要求各单位严格考勤制度，严明岗位纪律。6月以来，开展干部作风问题监督检查28次，同比增长60%；发现问题8起，通报8人，通报人数下降45%，机关干部工作纪律、工作作风明显好转。

#### （五）着力解决财务制度执行不严格的问题

45. 公务卡支付率低等问题整改情况。统计完成各部门公务卡开卡和未开卡情况，与银行多次沟通对接，做到应开尽开。强化内部管理，切实提高公务卡使用率，避免再次出现使用现金支付现象。

46. 超规定限额使用现金支付问题整改情况。严格执行《濮阳工业园区财务管理办法》，明确使用现金的范围、审核程序和管理责任，依法办事，规范管理，避免此类问题再次发生。

47. 招待费报支不规范问题整改情况。严格执行《濮阳工业园区党政机关国内公务接待管理办法》，规范公务接待行为，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，切实避免相关问题再次发生。

### 四、“新时代党的建设落实不力，干部队伍建设存在薄弱环节”方面

#### （一）着力解决领导班子“头雁效应”发挥不充分的问题

48. 党工委在发挥把方向、管大局、保落实作用方面有差距问题整改情况。坚持区党工委工作规则、区党工委会议、精文减

会减督重干等制度，领导班子成员做到以上率下、一抓到底。修订《干部考核办法（试行）》，新增担当作为相关内容，以干部考核强化担当意识、改进工作作风。在空间规划编制过程中，近期开发边界争取到 19.41 平方公里，片区开发争取到 2430 亩土地指标，为做好土地储备、促进高质量发展提供了有力保障。

49. 执行“三重一大”事项决策制度不到位问题整改情况。责令园区财政部门严格执行《濮阳工业园区“三重一大”事项清单》制度，认真落实《关于进一步加强区级预算管理严格预算约束的通知》要求，进一步优化、规范大额资金拨款流程，杜绝类似问题再次发生。

50. 党内政治生活不严肃问题整改情况。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神 and 民主生活会相关制度文件，编印《党员干部应知应会学习手册》，持续开展“夜校”学习、主题党日等活动，引导党员干部发扬自我革命精神，强化思想认识，提高对照检查材料质量。6月19日，园区党工委召开巡察整改专题民主生活会，班子成员认真对照市委巡察组反馈意见，带头严肃开展批评和自我批评，达到了红脸出汗、洗澡治病的目的。

## （二）着力解决党建工作责任制落实不到位的问题

51. 重业务轻党建问题整改情况。与各机关党支部签订 2023 年机关党建目标责任书，明确全年党建重点目标，压实党建工作责任。组织召开机关党委会议，总结机关党委各项工作，大力表

彰 4 个机关“五星”党支部和 50 余名“党员先锋岗”，对下半年党建工作进行了安排部署，推动党建与业务工作深度融合，党建引领作用进一步彰显。

52. 企业党组织建设不规范问题整改情况。制定《濮阳工业园区创建“五星”支部引领企业高质量发展实施方案》，对非公企业党支部开展拉网式检查，逐个梳理解决组织生活、党员发展、支部换届、活动开展等问题 50 余个，排查企业流动党员 117 人。大力推荐非公党支部和企业党员评优评先，2 名企业党员获评市优秀共产党员。开展“新时代的伟大成就”理论宣讲进企业活动 30 余场次，进一步提振基层党组织干事创业的精气神。

53. 农村党组织弱化虚化问题整改情况。印制《濮阳工业园区农村党员干部学习资料汇编》，开展党务工作培训会、村“两委”干部培训班，参训 130 余人，农村党员干部综合素质和党务工作能力不断提高。建立常态化督查机制，坚持对各支部“三会一课”“四议两公开”“五星”支部创建等工作进行督导检查，各支部党建工作进一步规范，切实以党建高质量引领农村高质量发展。

54. 党员发展和党费收缴不规范问题整改情况。全面梳理近两年发展党员档案情况，对排查出的 12 问题及时完成整改。开展 2023 年入党积极分子暨发展对象示范培训班、党务工作培训会，将党史、党章、发展党员流程、党费收缴标准等内容纳入学习内容，累计参训 170 余人次。重新核算 2023 年党员党费缴纳基数，及时准确录入“复兴壹号”党费缴纳系统，确保党费收缴管

理规范和使用安全。

### （三）着力解决干部队伍建设有短板的问题

55. 干部梯次结构有待优化问题整改情况。针对现有干部，按专业、年龄等进行分类梳理，合理分配各部门班子职数。目前，上级有关部门对干部职数增加事项尚未批复，待职数增加后，预计35岁以下干部增加10%，干部后备力量将进一步补充，干部队伍结构将进一步优化。

56. 专业人才匮乏问题整改情况。在坚持抓好专题培训、外出挂职、柔性引进人才等工作的同时，对现有政府购买服务人员工作岗位重新进行了优化调整，确保人岗相适，并以政府购买服务方式招聘了一批专业技术型人员。同时，人员编制申请已报市直有关部门，目前尚未获批，待批复后及时启动人员招聘程序，进一步增强化工、安全生产等方面的专业技术型人才力量。

57. 政府购岗人员招聘不规范问题整改情况。制定“政府购岗”人员招聘工作管理办法，加强对所委托公司关于政府购岗人员招聘工作的监督管理，严明工作纪律，严格责任划分，切实把好入口，保障人岗相适。目前，各部门非财务专业人员不再从事财务相关工作。

## 五、“落实巡视巡察和审计反馈问题整改要求不到位，长效化整改机制尚未形成”方面

58. 对省委巡视濮阳反馈意见存在选择性整改问题整改情况。坚持举一反三，将债务化解、安全生产和工程建设领域相关

问题纳入了本次整改工作方案，制定 25 条整改措施，立行立改、真改实改，目前相关问题均整改完成。

59. 市委巡察反馈问题部分未整改到位问题整改情况。针对安全生产问题，研究印发《濮阳工业园区安全生产常态化管理措施》《濮阳工业园区安全生产工作考评办法》等文件，明确各级各部门安全监管职责，压实企业主体责任，紧紧围绕危险化学品、消防、燃气、道路交通、建筑施工等重点行业领域，特种设备、商超、仓库、学校、九小场所、沿街门店、自建房等重点场所开展安全隐患大检查活动，全面推进安全隐患排查治理，全方位构建安全生产齐抓共管工作格局，确保安全生产工作各项要求落实到位。结合江浙沪地区化工园区管理经验，大力实施安全生产“专业化”监管，建成了智慧园区平台，推进监管工作便捷化，初步实现“指令可达、现场可视、统一调度、快速处置”。针对基础设施建设问题，按照产业项目入驻需求，及时配建道路、管网等基础设施，目前建成道路 42 公里、污水管网 43 公里、雨水管网 40 公里、供水管网 48 公里、蒸汽主管网 10 公里，以及变电站、垃圾中转站、污水处理厂等设施，现阶段已建成基础设施可满足企业和群众需求。

60. 审计整改不到位、走过场问题整改情况。2021 年审计报告反映的 234 名死亡人员实为 234 条数据，内含重复数据。经筛查核实，城乡居民死亡冒领人员实为 101 人，共追回死亡冒领养老金 35558.23 元，做到应追尽追，之前区组织人社局以干部职

工体检名义所垫付资金已从追回资金中予以补充。同时，责令区社保中心出台《死亡报告制度》，严格要求办事处每月及时上报死亡人员信息，根据死亡人员信息及时办理待遇暂停业务，做到动态管理，切实杜绝此类问题再次发生。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见和建议，请及时向我们反映。

联系电话：0393-7775123；

邮政地址：濮阳工业园区党政办公室；

电子邮箱：gyyqxc2023@163.com。

中共濮阳工业园区工委

2023年12月25日