

# 2021 年消防装备购置经费项目 绩效评价报告

项目名称：2021 年消防装备购置经费

项目单位：濮阳工业园区消防救援大队

委托单位：濮阳工业园区财政局

评价单位：河南立丰绩效评价咨询有限公司

2022 年 11 月



# 目 录

摘 要.....	1
一、基本情况.....	8
(一) 项目概况.....	8
(二) 预算资金来源及使用情况.....	10
(三) 项目实施情况.....	12
(四) 项目的组织及管理.....	12
(五) 项目绩效目标.....	15
二、绩效评价工作开展情况.....	16
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	16
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等.....	17
(三) 绩效评价工作过程.....	23
三、综合评价情况和评价结论.....	27
(一) 综合评价情况.....	27
(二) 评价结论.....	27
四、绩效评价指标分析.....	28
(一) 项目决策情况.....	28
(二) 项目过程情况.....	30
(三) 项目产出情况.....	33
(四) 项目效益情况.....	34
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	36
(一) 主要经验及做法.....	36
(二) 存在的问题及原因分析.....	37
六、有关建议.....	39
附件 1 指标体系表.....	41
附件 2 基础表.....	47
附件 3 访谈报告.....	48
附件 4 满意度调查报告.....	50



# 摘 要

## 一、项目概况

为贯彻落实河南省人民政府《关于印发河南省“十三五”消防事业发展规划的通知》（豫政办〔2016〕229号）、濮阳市人民政府《濮阳市人民政府常务会议纪要》（常务会议纪要〔2018〕30号）等文件要求，各地要提升消防装备建设水平，针对性配齐配强以处置易燃易爆危化品为重点的消防车辆装备器材和灭火药剂。按照事权和财权相统一的原则，消防部队地方消防经费纳入同级政府财政预算予以保障。对于市综合性消防救援队伍成立后的新增设备需求，在整合使用现有装备、避免重复投资的前提下，根据市财力状况予以逐步安排。濮阳工业园区消防救援大队（以下简称“区消防大队”）为补充消防专业器材设备，强化专业培训演练，于2021年申请设立“消防装备购置”项目。区消防大队将装备购置计划上交至濮阳市消防救援支队，再由市消防支队统筹本市综合情况后上报省总队统一招标采购，最终由市支队签订合同、支付价款并将消防装备下发至各县（区）消防大队。

区消防大队依据现有设备储备及上级要求，申请消防设备购置费项目，项目资金共55.401万元，其中区本级资金39万元，上级补助资金16.401万元（未纳入项目预算）。主要用于采购消防员基本防护装备、特种防护装备、救援器材等。年度内实际支出55.401万元，预算执行率142.05%。区消防大队通过本项目的执行，有效保障了消防装备建设水平的提

升，防范化解了重大安全风险，使本市人民安全感得到了提升。

区消防大队提出采购需求计划，并对采购的设备进行维护、管理及使用；市消防支队统筹本市消防装备采购需求计划，并将计划上报河南省消防总队，同时与确定的供应商签订采购合同，支付设备款；河南省消防总队负责统一采购各支队所需装备，确定供应商。

## 二、评价工作开展情况

评价组自 2022 年 11 月承接本项目后，通过前期调研、评价思路定位和方案论证等关键环节，形成本次绩效评价关注重点：一是作为设备购置类项目，从设备购置的必要性、购置计划的合理性，关注采购的设备在品种、数量是否符合国家规范，配置是否优化；二是设备购置计划的完成情况，配置标准、购置价格的合理性；三是从财政资金投入角度，关注设备的利用率，避免重复购置，防止装备物资的闲置和浪费，加强对大型装备购置的事前论证。

评价组围绕项目评价关注重点，以项目管理流程及实施效果为导向设计本项目绩效评价指标体系。通过现场访谈、实地踏勘、数据分析和公众评判等方法开展调研。期间，访谈消防大队领导，了解项目流程管理、资金使用效果及装备配置情况；收集相关购置支出，分析支出的合理性；查看采购装备的入库、领用记录，了解实际管理情况；访谈相关体制内人员，了解体制改革的归属管理及沟通协调情况；实地查看大型消防设备及易耗品的使用情况。在此基础上，按照

指标体系对相关数据信息进行汇总分析，形成该项目 2021 年度的绩效评价报告。

### 三、绩效分析

评价认为，从设备采购必要性方面看，本项目采购的设备旨在补充区消防大队的专用设备储备，必要性充足。从采购设备数量、功能方面分析，消防员基本防护装备 440 件(套)、特种防护装备 49 件（套）、救援器材 101 件（套），按照区消防指战员 5 人、消防文员 43 人计算，人均拥有基本防护装备 9 件（套）；人均拥有特种防护装备 1 件（套）。

消防装备购置项目立项依据充分，产出目标完成情况良好。但项目实施过程中还存在着预算编制不合理，预算执行约束力不够，设备配置标准不清晰，设备配置过度，目标设置不合理等问题。

### 四、经验与问题

#### （一）主要经验及做法

#### 1.加强装备管理，保障部门职能发挥

围绕“全灾种、大应急”的职责任务，突出“常态备勤”和“应急储备”两个主题，科学确定装备经费投向投量。对装备老化、损坏严重的及时上报淘汰。根据实际需求采购实用、高精尖类器材装备，确保人与装备的有机结合，发挥最大效能，保障战斗力生成。

#### 2.开展火灾预警试点，推进“智慧消防”建设

园区消防大队加快推进“智慧消防”建设，积极与“智慧园区”相融合，推动火灾隐患超前预警和精准监测。目前，

园区重点单位接入试点已通过移动互联网平台，实现了联网建筑物的火灾报警实时监测和集中管理。

## **(二) 存在的问题**

### **1. 预算编制不合理，预算执行偏差较大**

一是从计划采购与实际执行看，根据消防大队提供的装备采购计划及实际采购数量，计划采购救援器材类 100 件（套），消防员个人防护装备类 200 件（套），所需资金共计 39 万元。实际采购救援器材 101 件（套），消防员个人防护装备 489 件（套），共支付设备资金 55.401 万元。

二是从预算编制及执行看，计划采购的 100 件救援器材，成本 19 万元，资金来源区级资金；实际采购数量 101 件（套），采购金额 16.401 万元，资金来源于上级帮扶。预算执行率 142.05%，超出部分为上级帮扶资金，未纳入项目预算。

### **2. 个人防护装备配置标准不清晰，设备分类与标准不符**

一是设备分类方面，根据 2013 年 1 月 10 日批准发布的强制性公共安全行业标准，GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》将消防员个人防护装备的分类由基本防护装备和特种防护装备二类改为躯体防护装备、呼吸保护装备和随身携带装备三类。

二是配置标准略有差异，濮阳工业园区大队现有编制人员 5 人，另有 35 政府专职队员为一线执勤战斗人员，所配备装备人员按照 40 人计算，根据 GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》，抢险救援头盔配备比为 1 顶/人，备份比为 4: 1，则园区消防大队应配备 50 顶，略小于现有装



备与本次采购装备之和。

### **3.预算绩效理念缺失，预算编制和执行“两张皮”**

一是在项目单位提供的绩效监控自评表中，该项目 2021 年计划采购灭火救援设备数量为 $\geq 70$  件、采购抢险救援设备数量为 $\geq 30$  件、采购个人防护装备数量为 200 件。但在 2021 年消防装备采购计划中，该项目采购目标为采购个人防护装备 489 件、采购灭火救援装备 59 件、采购抢险救援设备 42 件。

二是绩效目标设置方面，该项目的产出成本指标设置有“消防站装备购置成本为 $\leq 19$  万元，消防指战员装备购置成本为 $\leq 20$  万元”，成本指标与实际执行总数不符，未包括上级帮扶资金 16.401 万元。计划与绩效目标设置的资金不相符，对项目绩效全过程监控产生了影响，不利于后续的考核和监督。

### **4.项目完成时间较晚，不利于财政资金发挥效益**

根据消防救援局关于印发《消防救援队伍部门集中采购目录（2021 年版）》的通知，濮阳工业园区消防救援大队将装备购置款与装备购置计划一并上交至濮阳市消防救援支队，再由市消防支队统筹本市综合情况后上报省总队统一招标，最终由市支队签订合同、支付价款并将消防装备下发至各县区消防队。本项目中，2021 年度园区消防大队于第四季度最终完成采购工作，完成时间较晚，对后续消防装备的使用存在不利影响，不利于财政资金发挥效益。

## **五、评价结论**

运用由项目组设计并通过司内专家组论证的评价指标

体系及评分标准，通过数据采集、访谈以及实地勘察，对 2021 年消防装备购置项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总得分 81.12 分，按照绩效评价评级标准，评价等级为“良”。其中“决策”类指标权重分值 15 分，得分 11.6 分，得分率 77.33%；“过程”类指标权重分值 25 分，得分 21.5 分，得分率 71.67%；“产出”类指标权重分值 35 分，得分 25.52 分，得分率 85.07%；“效益”类指标权重分值 25 分，得分 22.5 分，得分率 84.00%。

## **六、有关建议**

### **1.合理编制预算，据实设置绩效目标**

本项目设置的绩效目标为统筹上级帮扶资金和区财政资金之后的绩效目标，但本项目绩效目标表中的预算仅为区财政预算，且绩效目标与采购计划存在较大差异。建议工业园区消防大队根据年度采购计划合理编制本项目绩效目标表，编制做到预算执行有依据，无预算不支出，维护预算的严肃性和严谨性。

### **2.完善财务监控机制，加强全过程监控**

该项目在实施过程中的预算资金由濮阳工业园区消防大队提出申请，根据专项资金管理办法“项目单位应建立健全内部管理制度，认真履行财政监督检查职责”及“项目单位作为项目管理的第一责任人”的规定，园区消防大队应对本单位专项资金使用制定必要的监控机制，建议项目单位在今后同类项目中，从事前预测规划、事中监督控制、事后归纳总结三个方面入手，充分发挥自身责任，针对以上三点制

定详细的部门财务监控机制，加强财政资金全过程监控。

### **3.健全应急预案机制，明确突发事件处置程序**

建议项目单位针对各级各类可能发生的事故和所有危险源制定专项应急预案和现场处置方案，并明确事前、事发、事中、事后的各个过程中相关部门和有关人员的职责。规模小、危险因素少的生产经营单位，综合应急预案和专项应急预案可以合并编写。针对综合应急预案，从应急方针、政策出发，明确应急组织结构及相关应急职责，应急行动、措施和保障等基本要求和程序；对于专项应急预案，针对具体的事故类别（如爆炸、危险化学品泄漏等事故），制定专项应急预案，明确的救援程序和具体的应急救援措施；针对现场处置方案，应根据具体的装置、场所或设施、岗位所制定的应急处置措施，现场处置方案应具体、简单、针对性强，根据风险评估及危险性控制措施逐一编制，做到事故相关人员应知应会，熟练掌握，并通过应急演练，做到迅速反应、正确处置。

# 2021年消防装备购置项目 绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《中共濮阳市委 濮阳市人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（濮发〔2020〕17号）、《濮阳市市级预算项目支出绩效评价管理办法》（濮财效〔2020〕8号）等文件的有关要求，受濮阳工业园区财政局的委托，河南立丰绩效评价咨询有限公司成立评价小组，对濮阳工业园区“2021年消防装备购置”项目开展绩效评价。评价组根据完善后的方案，经资金核查、现场勘查、实地访谈、社会调查等必要的评价程序，运用绩效原理进行分析汇总，形成评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目立项的背景及目的

随着濮阳市经济发展水平不断增强，消防救援任务繁重，呈现复杂化、多样化、立体化趋势。近年来各地降雨增多，城市抗洪面临严峻考验，周边省份如安徽、湖南多次爆发洪水灾害，周边地市如信阳、新乡也发生不同程度的城市洪涝灾害，消防指战员在救援过程中面临较大风险，濮阳市

作为洪涝灾害多发地的临近城市，也面临更高的综合救援能力建设要求。处置高层建筑火灾和化工火灾的同时，还要面临新型灾害带来的处置风险，不仅仅需要依靠消防救援人员的业务能力水平，更需要消防特种器材和参战人员个人防护装备提质升级。

2016年，河南省人民政府下达《关于印发河南省“十三五”消防事业发展规划的通知》（豫政办〔2016〕229号），提出各地要提升消防装备建设水平，重点开展区域性消防装备评估，针对性配齐配强以处置易燃易爆危化品为重点的消防车辆装备器材和灭火药剂。

2018年，濮阳市人民政府在《濮阳市人民政府常务会议纪要》（常务会议纪要〔2018〕30号）也提出，对于市综合性消防救援队伍成立后的新增设备需求，在整合使用现有装备、避免重复投资的前提下，根据市财力状况予以逐步安排。

为健全救援力量体系，强化专业培训演练，推进执勤战备改革，同时也为了加强救援人员个人防护，提升消防执法规范水平，濮阳工业园区消防救援大队于2021按照年度工作目标向区财政局申请39万元财政资金用于采购个人防护装备、灭火及抢险救援器材以及灭火药剂等设备。区财政局在2021年11月下达了《关于下达装备器材购置经费的通知》（濮工财预〔2021〕358号），拨付装备器材购置资金39万元，项目资金到位率100%。

## 2. 立项依据

（1）《关于印发〈地方消防经费管理办法〉的通知》（豫

财行〔2012〕464号)第三项(二)消防业务经费项目支出实行专项保障,结合各地防火灭火和应急救援所需装备要求,按照现行财政管理体制,纳入相应的经费渠道予以保障;

(2)《河南省“十三五”消防事业发展规划》:提升消防装备建设水平。城市消防站按照标准配备、备份新型消防员防护装备和抢险救援、灭火及训练器材;

(3)《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“十三五”消防事业发展规划的通知》(豫政办〔2016〕229)。

(4)《濮阳市人民政府常务会议纪要》(常务会议纪要〔2018〕30号),对于市综合性消防救援队伍成立后的新增设备需求,在整合使用现有装备、避免重复投资的前提下,根据市财力状况予以逐步安排。

## (二) 预算资金来源及使用情况

### 1. 预算资金来源

本项目实施总资金为55.401万元,其中39万元为消防员防护装备采购资金,全部来源于区级财政,16.401万元为救援器材采购资金,来源于上级帮扶资金。

表 1-1: 消防员防护装备预算构成明细如下

类别	序号	品名	预算单价	数量	金额
消防人员基本防护装备	1	消防头盔	0.065	20	1.3
	2	消防员灭火防护服(夏季)	0.26	20	5.2
	3	消防员灭火防护服(冬季)	0.17	20	3.4
	4	消防手套	0.02	80	1.6
	5	消防员灭火防护靴	0.08	20	1.6
	6	正压式消防空气呼吸器	0.8085	5	4.0425
	7	佩戴式防爆照明灯	0.0385	30	1.155
	8	消防员呼救器(与方位灯二合一)	0.037	30	1.11
	9	消防腰斧	0.02	20	0.4
	10	消防员灭火防护头套(阻燃头套)	0.009	20	0.18
	11	消防护目镜	0	10	0

类别	序号	品名	预算单价	数量	金额
	12	消防员抢险救援头盔	0.055	20	1.1
	13	消防员抢险救援手套	0.029	50	1.45
	14	抢险救援服（新式-冬季-三层）	0.12	20	2.4
	15	抢险救援服（新式-夏季-单层）	0.0765	20	1.2
	16	护膝、护肘	0.006	20	0.12
	17	消防员抢险救援靴	0.055	20	1.1
	18	手持电台	0.6	15	9
消防人员特种防护装备	1	防高温手套	0.0178	2	0.0356
	2	消防用救生衣	0.157	12	1.884
	3	消防轻型安全绳	0.016	30	0.48
	4	消防通用安全绳 50m	0.069	5	0.345
合计					39.1021

表 1-2: 救援器材预算构成明细如下

类别	序号	品名	预算单价	数量	金额
侦检器材	1	有毒气体检测仪	0.4	1	0.4
	2	漏电检测仪	0.18	1	0.18
	3	电子酸碱测试仪	0.25	1	0.25
	4	测温仪	0.12	1	0.12
	5	激光测距仪	0.25	1	0.25
	6	便携危险化学品检测片	0.5	1	0.5
警戒器材	1	警戒标志杆	0.01	3	0.03
	2	隔离警示带	0.01	3	0.03
	3	出入口标志牌	0.06	2	0.12
	4	危险警示牌	0.05	1	0.05
破拆器材	1	手动破拆工具组	0.52	1	0.52
	2	机动链锯	0.37	1	0.37
	3	气动切割刀	0.5	1	0.5
	4	玻璃破碎器	1	1	1
	5	手持式钢筋速断器	0.74	1	0.74
	6	多功能刀具	0.01	5	0.05
	7	绝缘剪断钳	0.02	1	0.02
救生器材	1	躯体固定气囊	0.3	1	0.3
	2	救生照明线	0.25	1	0.25
	3	折叠式担架	0.028	1	0.028
	4	多功能担架	0.18	2	0.36
	5	医药急救箱	0.06	1	0.06
其他器材	1	多功能消防水枪	0.135	5	0.675
	2	异型异径接口	0.008	5	0.04
灭火器材	1	机动消防泵(手抬泵)	4	1	4
	2	移动式消防炮(手动炮)	0.8	1	0.8
	3	移动式消防炮(遥控炮)	3	1	3

类别	序号	品名	预算单价	数量	金额
	4	泡沫枪	0.032	1	0.032
	5	中压水带 65	0.05	10	0.5
	6	中压水带 80	0.055	10	0.55
	7	消火栓扳手	0.016	3	0.048
	8	分水器	0.1	2	0.2
	9	水带接口 65	0.014	10	0.14
	10	水带接口 80	0.0156	10	0.156
	11	水带包布	0.003	10	0.03
合计					16.299

## 2.资金使用情况

“2021年消防装备购置经费”由濮阳工业园区消防救援大队根据《河南省地方消防经费管理办法》中各类地方消防经费保障标准，预估本年现阶段购买消防装备的需求情况，提出预算申请，报区财政局，经审核后，批复项目预算并下达预算核定通知书。2021年安排预算39万元，实际支付55.401万元，预算执行率142.05%，超出部分资金来源为上级帮扶资金。

## 3.资金拨付流程

濮阳工业园区消防救援大队根据实际需求编制装备采购计划和预算，区财政局批复后将项目资金拨付至项目单位。项目单位再将该资金支付至市消防支队进行统一采购。

### （三）项目实施情况

根据濮阳工业园区消防救援大队计划采购清单及物资验收单，2021年度消防装备采购内容全部完成，采购灭火救援设备70件（套），抢险救援设备30件（套），个人防护装备200件（套）以及灭火药剂等共计39万元。

### （四）项目的组织及管理

#### 1.项目组织及职责



濮阳工业园区消防救援大队作为预算单位，受濮阳市消防救援支队直接领导，同时接受区政府的管理。濮阳工业园区消防救援大队负责编制预算报告并报送区财政局审核，并根据《濮阳市消防救援支队政府采购管理暂行办法》要求，进行消防装备的采购。

## **2.项目实施管理及流程**

濮阳工业园区消防救援大队作为预算单位，负责根据队伍实际需求装备量编制预算，并对采购的灭火救援、抢险救援、个人防护等消防装备进行统一管理。

根据濮阳工业园区消防救援大队资金请示文件，2021年度预计采购内容为：灭火救援设备70件，抢险救援设备30件，个人防护装备200件以及灭火药剂等。

根据消防救援局关于印发《消防救援队伍部门集中采购目录（2021年版）》的通知：“第三条，支队级单位负责集中采购支队本级和所属预算单位列入总队集中采购范围，但未到达总队集中采购标准的装备物资，采购前应报总队备案。第四条，大队级以下（含）单位不得实施装备物资采购”的规定。濮阳工业园区消防救援大队将装备购置款与装备购置计划一并上交至濮阳市消防救援支队，再由市消防支队统筹本市综合情况后上报省总队统一招标，最终由市支队签订合同、支付价款并将消防装备下发至各县区消防队。

## **3.项目相关管理制度**

### **①业务管理制度**

《濮阳市消防救援支队财务管理规定（试行）》；

《濮阳市消防救援支队采购管理暂行办法》；

《河南省消防救援总队经费资产审批管理规定》（豫消〔2020〕64号）。

## ②财务管理制度

根据《濮阳市消防救援队政府采购管理暂行办法》的要求，采购工作由消防支队提出需求并全程参与，采购资料依据权限逐级审批，采购办公室负责具体组织，监督办公室全程监督，财务部门按规定支付的组织方式实施。需求部门应根据采购需求制定预算，牵头组织需求论证，按照各自的管理职能履行相应的职责。根据办法规定，采购领导小组应下设采购办公室和监督办公室，采购办由分管后勤工作的副职分管，主任由后勤保障科科长担任，支队配备不少于3人的专职采购人员；监督办由分管审计工作的副职分管，主任由队务督查科科长担任，监督办日常工作职责由队务督察科承担。同时，应建立支队采购人评委专家库，成员由采购办在市政府采购专家库中根据专业进行选取，报分管采购办领导和采购领导小组组长审批后，办理建档入库手续，由采购办负责日常管理培训。

根据《濮阳市消防救援支队财务管理规定（试行）》支队财务工作应遵循“党委统管、分工负责、按级管理、财务归口、先审后批、监督制约”的原则，严格执行，杜绝擅自扩大权限等行为；支队应当设置财务负责人、预算、稽核、核算、出纳等财务岗位，根据纳入支队集中核算的单位情况，按照实际工作需要配备财务人员，落实不相容财务岗位分离制约

要求；消防救援队伍各级财政拨款收入、财政拨款结转、财政拨款结余、非同级财政拨款收入、非同级财政拨款结转、非同级财政拨款结余、纳入单位预算管理的其他收入及其结余经费，必须统一纳入年度预算，不得在预算之外安排经费开支；支队经费年度预算，由后勤财政部门负责汇总编制，报本级党委审批，并在批准后的 15 个工作日内报达上级财务部门备案；经费年度预算批准前，确需支出的经费，业务部门可以参照上年同期正常预算支出情况，拟制支出计划，经财务部门审核后，按照经费审批权限审批，从严控制开支；经费年度预算批准后，收到上级或同级财政部门调整供应标准增加的经费或下达的项目经费预算，由财务部门会同相关业务部门依据有关批件提出分配或使用方案，报单位主要领导审批，经费年度预算一经批准，不得擅自调整。

#### 4.利益相关方

表 2-1: 利益相关方及其职能

序号	利益相关方	职能部门	工作职责
1	区级财政部门	区财政局	负责项目预算的审核，以及项目资金的拨付。
2	项目单位	濮阳工业园区消防救援大队	负责提出装备采购的需求，项目预算的编制。
3	市消防支队	采购方	与省总队统一招标的供应商签订合同，将消防装备
4	第三方	供应商	负责提供消防装备。
5	项目受益对象	消防指战员	消防装备购置项目的设立是为了保障大队库存充足，强化消防指战员的装备体系，消防救援大队的消防指战员均为本项目受益对象。

#### (五) 项目绩效目标

评价组根据项目设立的目的、项目实施内容、项目管理流程，以及验收流程等，对项目绩效目标进行了提炼和归纳，

并经消防救援大队审核后得以确认，梳理并确认后的绩效目标如下：

### **1.项目总体目标**

通过强力推进车辆装备更新升级，新购防护装备、灭火及抢险救援器材等工作，确保大队救援抢险工作开展具有强有力保障。

### **2.项目阶段性目标**

按照城市消防站建设标准，更新配备灭火救援装备、个人防护装备及抢险救援装备。

对能够量化的绩效目标细化如下：

#### **（1）产出目标**

- ①购买个人防护装备 ≥ 200 件；
- ②购买灭火救援装备 ≥ 70 件；
- ③购买抢险救援装备 ≥ 30 件；
- ④质量合格率 100%。

#### **（2）效果目标**

- ①消防指战员安全率提高；
- ②火灾救援成功率提升。

#### **（3）影响力目标**

- ①救援官兵防护安全率上升；
- ②火灾事故救援成功率提升；
- ③保障城市经济安全发展。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价目的、对象和范围**

本次绩效评价旨在通过对 2021 年消防装备购置项目的预算编制及执行情况、目标实现程度、实施效果等进行分析，发现项目实施过程中存在的问题，深入分析原因，提出改进措施与建议，规范资金管理和使用，提高资金使用效益，总结项目的成绩及存在问题，为今后完善同类项目的管理，促进同类项目全过程管理提供可行性参考建议。

本次绩效评价对象为濮阳工业园区 2021 年消防装备购置项目使用的 39 万元区级专项资金；评价范围为使用项目资金的濮阳工业园区消防救援大队。

## **(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等**

### **1. 绩效评价原则**

本次绩效评价遵以下原则：

科学规范，绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和效益性、严格执行规定的程度，采用定量与定性分析相结合的原则。

公正公开，绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依据公开并接受监督。

绩效相关，绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行评价，结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### **2. 评价指标体系**

#### **(1) 指标体系设计的总体思路**

##### **① 指标设计思路**

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结

合《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、濮阳市财政局关于印发《濮阳市市级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（濮财效〔2020〕8号）等相关文件的要求，并按照专项资金绩效评价内容，确定绩效评价一级和二级指标。同时在对该专项资金的背景、内容、绩效目标梳理归纳的基础上，围绕资金使用、项目管理等客观分析项目的产出和效益，确定三级指标名称，并结合历史经验、指标的重要性以及专家意见设置三级指标权重和评分标准，体现从决策、过程到产出、效益的绩效逻辑路径，以增强评价的科学性、严谨性和可行性。

对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中根据项目的符合度进行打分。对于计划标准，一般以100%为满分。对于历史标准，一般不低于项目实施前水平作为保底分，能做到一定提升给予加分。对于其他指标，依据其特征给予增减计分。

## ②数据来源及取数方式

为了完成绩效指标的分析评价工作，由项目评价小组依据指标体系设计了基础表、调查问卷、访谈提纲。在评价过程中还将采用现场勘察、档案法等获取相应数据，设计评价模型进行定量分析，处理数据。

基础表发放给被评价单位协助填报，被评价单位对数据的真实性负责，项目评价小组对数据进行核实确认、汇总分析。为确保评价工作的客观性和科学性，在数据复核过程中发现的被评价单位填报的数据与相关资料有差异的，项目评

价小组将做进一步深入调查。

问卷调查采用对项目涉及的工业园区居民进行随机抽样的方式发放满意度问卷。同时采用一对一访谈的形式对消防大队相关领导进行访谈。

### ③评价标准及评分方式确定的原则和方法

评分方式确定的一个重要原则是量化原则。为避免主观判断引起的失误，增加定性指标的准确性，尽量对定性指标进行分解，针对分解部分进行打分，具体采用隶属度赋值方法，将定性指标分成几个档次，分别对应分值。对于每一档次的评分，制定评分依据，作为评分的参考标准。

## (2) 评价指标框架

本项目指标体系从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析，由 4 项一级指标、11 项二级指标、27 项三级指标和 2 项四级指标构成。数据主要来源于法规与政府文件、基础数据采集表、访谈、现场核查等。

表 3-1: 指标体系简表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性		2	2
		A12 立项程序规范性		2	2
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性		3	2
		A22 绩效指标明确性		3	2.1
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性		3	1.5
		A32 资金投向合理性		2	2
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率		4	4
		B12 资金到位及时率		4	2

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	
		B13 预算执行率		3	3	
		B14 资金使用合规性		4	3	
		B15 财务监控有效性		3	1.5	
	B2 组织实施	B21 项目制度健全性		3	1.5	
		B22 项目管理制度执行有效性		3	3	
		B23 装备计划采购合理性		3	2	
		B24 绩效管理执行有效性		3	1.5	
C 产出	C1 产出数量	C11 个人防护装备采购完成率		3	3	
		C12 灭火救援装备采购完成率		3	2.52	
		C13 抢险救援装备采购完成率		3	3	
	C2 产出质量	C21 采购装备合格率		5	5	
		C22 设备配置标准合理性		6	5	
	C3 产出时效	C31 装备采购及时性		4	2.8	
C32 验收及时性			6	4.2		
D 效益	D1 社会效益	D11 救援任务完成率		4	4	
		D12 消防指战员安全率		4	4	
	D2 可持续影响	D21 长效机制健全	D211 调度机制健全		4	4
			D212 应急预案机制健全		3	1.5
	D3 满意度	D31 消防指战员满意度		5	5	
		D32 社会公众满意度		5	4	
合计				<b>100</b>	<b>81.12</b>	

### (3) 评价结果的确定

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分 90（含）~ 100 分的，绩效评级为优；



得分在 80(含)~90 分的,绩效评级为良;得分在 60(含)~80 分的,绩效评级为中;得分在 60 分以下的,绩效评级为差。

### **3.评价方法**

#### **(1) 实地调查**

评价组到项目单位实地调查,对立项目的、资金拨付流程、资金使用范围和标准、项目申报材料、项目立项资料、考核资料、项目管理流程、项目相关管理制度等进行调查。

#### **(2) 抽样调查**

根据评价需要,为了解项目资金实际使用情况,评价组结合项目单位提供的支出明细进行凭证抽样调查,针对资金使用对象、使用范围、使用标准以及资金审批流程进行核查;对项目单位与供应商签订的采购合同进行抽样调查,针对合同要素进行调查。

#### **(3) 统计分析**

对项目单位提供的相关合同以及支出明细等进行统计分析,按照评价标准对过程类指标进行打分;通过对整理后的访谈内容进行统计分析,按照评价标准对效益类指标进行打分。

#### **(4) 逻辑分析**

通过逻辑推理分析,设定条件与各种可能产生的结果相关性来寻求各指标之间的内在联系,并借以找出财政资金投入与产出的效果之间的内在联系。

#### **(5) 因素分析法**

因素分析法主要是指根据分析对象选择应考虑的各种因素，凭借分析人员的知识和经验研究各因素对确定选择对象的影响及影响程度。

#### 4.评价标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，按照濮阳市财政局《关于印发〈濮阳市市级预算项目支出绩效评价管理方法〉的通知》（濮财效〔2020〕8号），分别按照计划标准、行业标准、历史标准制定。

对于反映项目立项情况的战略目标适应性、立项依据充分性、立项的规范性等指标，如A1类指标，根据项目对相关政策、法规、制度的符合度进行打分。

对于反映财政预算执行情况的指标，如B11类指标，通常以100%为满分，按照区间赋值计算。

对于反映项目完成情况、及时情况的指标，如C11类指标，分别按其完成率、及时率打分。

对于描述状态的定性类指标，如满意度指标，一般通过问卷或访谈等方式采集相关数据，统计分析后，按加权平均的结果进行打分。

对于其他指标，依据其特征，将考核的具体结果按绩效评价指标体系表中的评分规则给予打分。

本报告绩效评价指标体系表中各指标的权重由评价组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性产生，司内专家评审后，将根据专家意见最终确定指标权重。

## **5.绩效评价依据**

### **(1) 预算绩效管理类**

①《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

③《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

④《濮阳市财政局关于印发濮阳市市级预算项目支出绩效评价管理办法的通知》（濮财效〔2020〕8号）；

⑤《濮阳市财政局关于印发濮阳市市级预算绩效评价结果应用管理办法的通知》（濮财效〔2020〕9号）。

### **(2) 业务管理类**

①《濮阳市消防救援支队政府采购管理暂行办法》；

②《濮阳市消防救援支队财务管理规定（试行）》；

③《河南省消防救援总队关于印发河南省消防救援总队经费资产审批管理规定的通知》（豫消〔2020〕64号）；

### **(3) 其他类**

①项目绩效目标申报表；

②部门工作计划及总结；

③其他相关资料，包括财政部门的预算批复、项目单位申请专项资金的绩效目标及相关资料、项目执行情况、年度预算执行情况报告等。

## **(三) 绩效评价工作过程**

## **1.绩效评价方案制定过程**

在启动绩效评价工作后，委托方组织召开三方定位会，明确本次评价工作的流程，并对绩效评价工作的重要性进行强调。

在方案制定前，评价组邀请项目单位相关负责人到财政局进行访谈，深入了解濮阳工业园区消防救援大队的基本情况，收集项目的立项政策依据、制度、资金使用情况等相关资料。评价组对项目实施的背景、法律法规资料、项目实施计划及实际执行情况进行深入研究，按照项目决策、项目过程、产出和效益的指标体系细化设计了项目绩效指标，形成了项目绩效评价初步方案。提交绩效评价的方案初稿后，司内专家对评价组制定的方案进行了三级复核，司内专家组根据绩效评价理论和初步方案的整体评价思路，对项目评价思路、评价指标体系和访谈提纲提出了修改意见。收到评审意见后，评价人员根据专家意见逐条修改完善。

## **2.绩效评价报告撰写过程**

按照项目实施的先后流程，审阅和检查了项目需求申请、预算申请及批复、项目运行管理执行情况及各个环节的档案资料并记录了检查结果。在完成项目现场问卷调查、访谈、核实和检查后，汇总并分析了所有已获取的信息，以此为基础对各项绩效评价指标进行评分和分析，最后依据评分和分析结论形成绩效评价报告。

### **（1）数据填报和汇总**

基础数据的来源包括但不限于以下方面：

- ①法律、法规和文件规范；
- ②相关规划、计划和预算批复；
- ③实施单位日常财务核算和业务统计数据；
- ④现场调查取数；
- ⑤访谈和问卷调查。根据指标需要，可针对性地选择对象，问卷的设计必须考虑访谈或调查对象的特征性、代表性和覆盖面，采取面访、电访、现场发放问卷、问卷星等适当的方式实施；

评价组根据项目特点，围绕项目产出要素、效果要素设计不同基础数据表。

## **(2) 访谈**

访谈提纲内容由评价小组根据项目特点及绩效评价的关注重点进行列示，并提前发给受访对象。访谈结果的整理要标注受访对象的部门及职责信息。访谈结果的整理要坚持问题导向，各项目小组要将项目绩效评价指标体系和访谈工作联系起来，把握对不同访谈对象要获取的关键信息，确保访谈工作成果的有效性。

评价组于11月30日前往濮阳工业园区消防救援大队及相关负责人进行访谈。访谈主要内容分别包括：项目立项申请和预算安排的整体情况、项目主要实施流程、项目申报审批情况、项目资金使用情况、总体管理情况、项目实现的效果目标，以及管理经验等。具体访谈报告详见附件3。

## **(3) 问卷调查**

满意度调查结果的整理成果将以满意度报告的形式呈

现。一方面满意度报告要对受访者基本信息以及基本问题的调查结果进行描述性统计，对回收问卷中受调查对象的身份特征与结构进行分析，考察回收问卷填写者与计划分层抽样比例是否大致相符，问卷是否具有代表性。另一方面，满意度调查报告的重要内容是对受调查者的满意度进行统计分析，包括对调查问卷的信度分析、效度分析，以确保调查问卷结果的可信性、一致性和有效性。同时再对满意度具体情况进行分析。

### ①信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach  $\alpha$ ) 来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

### ②效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确

性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的信度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1与+1之间。

### 三、综合评价情况和评价结论

#### （一）综合评价情况

评价认为，2021年濮阳工业园区消防救援大队消防装备购置项目立项依据充分，产出目标完成情况良好，2021年度内消防指战员无伤亡情况。

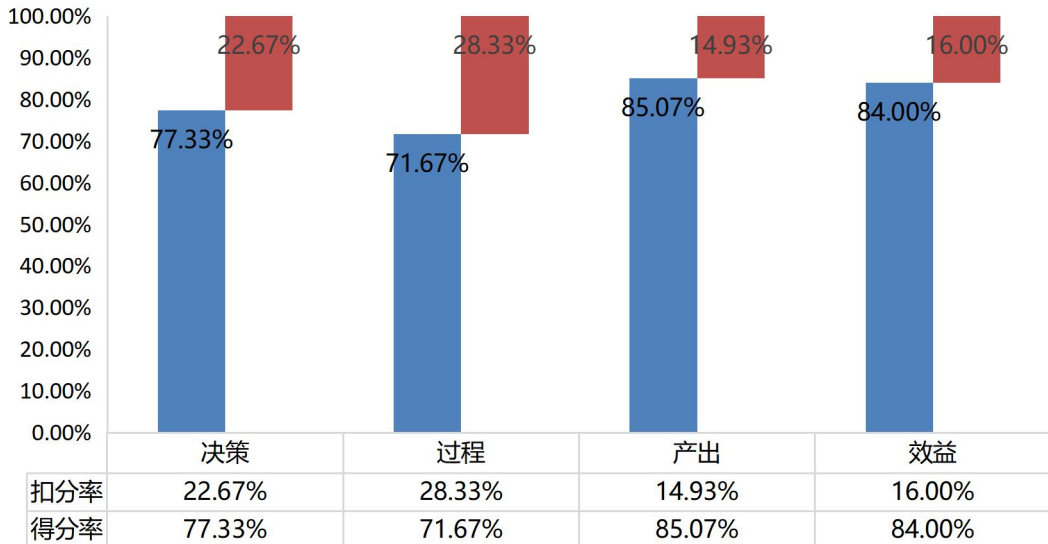
但项目实施过程中还存在着预算编制不合理，预算执行约束力不够目标设置不合理，实际考核标准缺失项目完成时间较晚，不利于财政资金发挥效益等管理问题。

#### （二）评价结论

运用由项目组设计并通过司内专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈以及实地勘察，对2021年消防装备购置项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总得分81.12分，按照绩效评价评级标准，评价等级为“良”。其中“决策”类指标权重分值15分，得分11.6分，得分率77.33%；“过程”类指标权重分值25分，得分21.5分，得分率71.67%；“产出”类指标权重分值35分，得分25.52分，

得分率 85.07%；“效益”类指标权重分值 25 分，得分 22.5 分，得分率 84.00%。绩效评价指标得分情况详见下表：

表 3-1：项目指标扣分汇总表



## 四、绩效评价指标分析

### (一) 项目决策情况

项目决策从项目立项、绩效目标和资金投入三方面来评价。项目决策类指标包括 3 个二级指标，6 个三级指标权重分值 15 分，实际得分 11.6 分。各指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1：项目指标评分汇总表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	得分
A 决策	15	A1 项目立项	4	A11 立项依据充分性	2	2
				A12 立项程序规范性	2	2
		A1 指标小计			4	4
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3	2
				A22 绩效指标明确性	3	2.1
		A2 指标小计			6	4.1
		A3 资金投入	5	A31 预算编制科学性	3	1.5
				A32 资金投向合理性	2	2



		A3 指标小计	5	3.5
		A 类指标小计	15	11.6

### 1.项目立项

“**A11 立项依据充分性**”指标权重分值 2 分，评价得分 2 分。本项目作为濮阳工业园区消防救援大队的经常性支出，根据《河南省“十三五”消防事业发展规划》（豫政办〔2016〕229 号）的要求，和工作目标责任书的主要任务，进行装备采购。项目立项符合相关发展规划和政策要求，与部门职能相符合，根据评分标准，该项指标得 2 分。

“**A12 立项程序规范性**”指标权重分值 2 分，评价得分 2 分。项目的立项由工业园区消防救援大队编制预算和采购内容，向市支队报备，最终由省总队进行统一招标。项目的立项材料和审批文件符合相关要求，并按照相关程序申请设立，根据评分标准，该项指标得 2 分。

### 2.项目绩效

“**A21 绩效目标合理性**”指标权重分值 3 分，评价得分 2 分。该项目的产出数量为购买灭火救援装备 70 件、抢险救援 30 件、个人防护装备 200 件，根据采购计划明细，以上装备所需资金合计大于 39 万元。与预算确定的资金量不匹配。根据评分标准，该项指标得 2 分。

“**A22 绩效指标明确性**”指标权重分值 3 分，评价得分 2.1 分。该项目绩效目标监控表中购买灭火救援装备为 $\geq 70$  件，根据救援器材采购计划实际计划购买 59 件。绩效目标确定的数额与计划数不一致。根据评分标准，该项指标得 2.1 分。

### 3.资金投入

“**A31 预算编制科学性**”指标权重分值 3 分，评价得分 1.5 分。该项目预算资金为 39 万元，产出为购买灭火救援、抢险救援、个人防护等装备，但根据采购明细，以上产出所需资金大于 39 万元，而项目单位将以上项目均列支在 39 万元的区级财政资金中，预算内容与项目内容不匹配。根据评分标准，本指标得分 1.5 分。

“**A32 资金投向合理性**”指标权重分值 2 分，评价得分 2 分。该项目的设立是根据《河南省“十三五”消防事业发展规划》和《城市消防站建设标准（2017）》要求进行装备的配备，资金投向符合发展规划，根据评分标准，该项指标得 2 分。

## （二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两方面分析。项目过程指标包括 2 个二级指标，9 个三级指标，权重分值 30 分，实际得分 21.5 分。各指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2: 项目指标评分汇总表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	得分	
B 过程	30	B1 资金管理	18	B11 资金到位率	4	4	
				B12 资金到位及时率	4	2	
				B13 预算执行率	3	3	
				B14 资金使用合规性	4	3	
				B15 财务监控有效性	3	1.5	
		<b>B1 指标小计</b>				18	13.5
		B2 组织实施	12	B21 项目管理制度健全性	3	1.5	
				B22 项目管理制度执行有效性	3	3	
				B23 装备采购合理性	3	2	
				B24 绩效管理执行有效性	3	1.5	
		<b>B2 指标小计</b>				12	8
<b>B 类指标小计</b>				30	21.5		

### 1. 资金管理

**“B11 资金到位率”**指标权重分值 4 分，评价得分 4 分。区财政局 2021 年 11 月下达了《关于下达装备器材购置经费的通知》（濮工财预〔2021〕358 号），项目预算 39 万元全部到位，资金到位率 100%。根据评分标准，本指标得分 4 分。

**“B12 资金到位及时率”**指标权重分值 4 分，评价得分 2 分。区财政局 2021 年 11 月下达了《关于下达装备器材购置经费的通知》（濮工财预〔2021〕358 号），项目预算 39 万元全部到位，资金到位及时率 100%。根据评分标准，本指标得分 2 分。

**“B13 预算执行率”**指标权重分值 3 分，评价得分 3 分。项目财政预算安排 39 万元，评价组通过实地调研和抽样调查，确认项目单位实际使用 39 万元，执行率 100%，根据评分标准，该项目得 3 分。根据评分标准，本指标得分 3 分。

**“B14 资金使用合规性”**指标权重分值 4 分，评价得分 3 分。项目单位的资金支付按照《濮阳市消防救援支队财务管理规定（试行）》执行，资金的审批经过相关部门领导审批确认，支出范围符合预算批复内容。但评价组通过沟通了解到，项目单位资金来源包括上级帮扶资金和区级资金，项目单位在使用过程中未分账核算，单独管理，对不同来源资金进行统筹使用，不符合专项资金管理办法的相关规定。根据评分标准，本指标得分 3 分。

**“B15 财务监控有效性”**指标权重分值 3 分，评价得分 1.5 分。根据《濮阳市专项资金管理办法》中“专项资金经批准

设立后，财政部门应会同业务主管部门制定具体管理办法，包括资金使用范围、绩效目标、部门管理职责、执行期限、分配办法、资金拨付、监督检查、责任追究等内容”。项目单位应制定相应的监控制度，但项目执行过程中项目单位仅采取了相应的财务检查手段，未对财务监控机制形成必要的办法。根据评分标准，该项指标得 1.5 分。

## 2.组织实施

“**B21 项目管理制度健全性**”指标权重分值 3 分，评价得分 1.5 分。该项目财务及业务管理制度根据濮阳市消防支队有关办法实施，未制定本单位的财务及业务有关管理制度。根据评分标准，本指标得分 1.5 分。

“**B22 项目管理制度执行有效性**”指标权重 3 分，评价得分 3 分。该项目财务及业务管理制度根据濮阳市消防支队有关办法实施，在实施过程中各项制度落实到位。根据评分标准，本指标得分 3 分。

“**B23 装备计划采购合理性**”指标权重分值 3 分，评价得分 2 分。根据项目单位提供的近年装备采购情况和访谈结果，消防装备的采购计划符合上级政策要求和自身实际需求，但个人防护装备计划购买的数量与实际采购的数量出现巨大的偏差。根据评分标准，本指标得分 2 分。

“**B24 绩效管理执行有效性**”指标权重分值 3 分，评价得分 1.5 分。在项目单位提供的绩效监控自评表中，该项目 2021 年计划采购灭火救援设备数量为 $\geq 70$  件、采购抢险救援设备数量为 $\geq 30$  件、采购个人防护装备数量为 200 件。但在 2021

年消防装备采购计划中，该项目采购目标为采购个人防护装备 489 件、采购灭火救援装备 59 件、采购抢险救援设备 42 件。根据评分标准，本指标得分 1.5 分。

### （三）项目产出情况

项目产出指标从产出数量、产出质量和产出时效三方面分析。项目产出类指标包含 3 个二级指标，7 个三级指标，权重分值 30 分，实际得分 25.52 分。各指标得分情况如 4-3 所示。

表 4-3：项目指标评分汇总表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	得分	
C 产出	35	C1 产出数量	9	C11 个人防护装备采购完成率	3	3	
				C12 灭火救援装备采购完成率	3	2.52	
				C13 抢险救援装备采购完成率	3	3	
		C1 指标小计				9	8.52
		C2 产出质量	11	C21 采购装备合格率	5	5	
				C22 设备配置标准合理性	6	5	
		C2 指标小计				11	10
		C3 产出时效	10	C31 装备采购及时性	4	2.8	
				C32 验收及时性	6	4.2	
		C3 指标小计				10	7
C 类指标小计				30	25.52		

#### 1. 产出数量

“C11 个人防护装备采购完成率”指标权重分值 3 分，评价得分 3 分。根据与项目单位的访谈与勘察，个人防护装备采购工作全部完成。根据评分标准，本指标得分 3 分。

“C12 灭火救援装备采购完成率”指标权重分值 3 分，评价得分 2.52 分。根据与项目单位的访谈，灭火救援装备计划购买 70 件，实际购买 59 件，采购完成率 84%。根据评分标准，本指标得分 2.52 分。

“C13 抢险救援装备采购完成率”指标权重分值 3 分，评价得分 3 分。根据与项目单位的访谈，抢险救援装备采购工作全部完成。根据评分标准，本指标得分 3 分。

## 2. 产出质量

“C21 设备验收合格率”指标权重分值 5 分，评价得分 5 分。根据与项目单位的访谈，已经入库的各项消防装备均达到规定标准。根据评分标准，本指标得分 5 分。

“C22 设备配置标准合理性”指标权重分值 6 分，评价得分 5 分。濮阳工业园区大队现有编制人员 5 人，另有 35 政府专职队员为一线执勤战斗人员，所配备装备人员按照 40 人计算，根据 GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》，抢险救援头盔配备比为 1 顶/人，备份比为 4: 1，则园区消防大队应配备 50 顶，略小于现有装备与本次采购装备之和。根据评分标准，该项指标得 5 分。

## 3. 产出时效

“C31 装备采购及时性”指标权重分值 4 分，评价得分 2.8 分。根据与项目单位沟通及项目单位提供绩效考核材料，该项目实施实施时间较晚，不利于项目效益发挥，根据评分标准，该项指标得 2.8 分。

“C32 验收及时性”指标权重分值 6 分，评价得分 4.2 分。根据与项目单位沟通及项目单位提供绩效考核材料，该项目实施实施时间较晚，不利于项目效益发挥，根据评分标准，该项指标得 4.2 分。

## （四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益、可持续影响和满意度三方面分析。项目效益类指标包括 3 个二级指标，6 个三级指标，权重分值 25 分，实际得分 20 分。各指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4: 项目指标评分汇总表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	权重	得分	
D 效益	25	D1 社会效益	8	D11 突发事件处置保障率		4	4	
				D12 救援指战员安全率		4	4	
		D1 指标小计					8	8
		D2 可持续影响	7	D21 长效机制健全性	D211 调度机制健全		4	4
					D212 应急预案机制健全		3	1.5
		D2 指标小计					7	5.5
		D3 满意度	10	D31 消防指战员满意度			5	5
					D32 社会公众满意度		5	4
		D3 指标小计					10	9
		D 类指标小计					25	22.5

### 1.社会效益

“D11 救援任务完成率”指标权重分值 4 分，评价得分 4 分。评价组通过访谈了解，2021 年度救援任务全部完成。依据评分标准，本指标得分 4 分。

“D11 消防指战员安全率”指标权重分值 4 分，评价得分 4 分。根据项目单位提供的工作总结等相关资料，2021 年度救援官兵无伤亡情况，目标完成情况良好。根据评分标准，本指标得 4 分。

### 2.可持续影响

“D211 调度机制健全”指标权重分值 4 分，评价得分 4

分。根据与项目单位访谈及项目单位提供的考核材料，项目单位根据部门职责及实际需要制定了《执勤器材库管理规定》、《装备技师职责》等规定，加强消防装备的调度使用。根据评分标准，该项指标得4分。

**“D212 应急预案机制健全”**指标权重分值3分，评价得分1.5分。根据项目单位提供的考核材料及有关网站信息公示，项目单位应急预案依照园区管委会应急预案执行，未制定本单位的消防应急预案。根据评分标准，该项指标得1.5分。

### **3.满意度**

**“D31 消防指战员满意度”**指标权重分值5分，评价得分5分。评价组根据现场对消防指战员访谈，本项目实施提高了消防大队救援物资储备、加强了对消防指战员的安全防护能力，因此对本项目满意度较高。根据评分标准，本指标得分5分。

**“D32 社会公众满意度”**指标权重分值5分，评价得分4分。评价组根据项目特点设置调查问卷，在工业园区对社会公众随机发放调查问卷，共发放调查问卷34份，收回34份，问卷回收率100%。整体满意度为91.05%。依据评分标准，本指标得分4分。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要经验及做法**

#### **1.加强装备管理，保障部门职能发挥**

围绕“全灾种、大应急”的职责任务，突出“常态备勤”



和“应急储备”两个主题，科学确定装备经费投向投量。对装备老化、损坏严重的及时上报淘汰。根据实际需求采购实用、高精尖类器材装备，确保人与装备的有机结合，发挥最大效能，保障战斗力生成。

## **2.开展火灾预警试点，推进“智慧消防”建设**

园区消防队加快推进“智慧消防”建设，积极与“智慧园区”相融合，推动火灾隐患超前预警和精准监测。目前，园区重点单位接入试点建设单位已通过移动互联网平台，实现了联网建筑物的火灾报警实时监测和集中管理。

### **(二) 存在的问题及原因分析**

#### **1.预算编制不合理，预算执行偏差较大**

一是从计划采购与实际执行看，根据消防大队提供的装备采购计划及实际采购数量，计划采购救援器材类 100 件（套），消防员个人防护装备类 200 件（套），所需资金共计 39 万元。实际采购救援器材 101 件（套），消防员个人防护装备 489 件（套），共支付设备资金 55.401 万元。

二是从预算编制及执行看，计划采购的 100 件救援器材，成本 19 万元，资金来源区级资金；实际采购数量 101 件（套），采购金额 16.401 万元，资金来源于上级帮扶。预算执行率 142.05%，超出部分为上级帮扶资金，未纳入项目预算。

#### **2.个人防护装备配置标准不清晰，设备分类与标准不符**

一是设备分类方面，根据 2013 年 1 月 10 日批准发布的强制性公共安全行业标准，GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》将消防员个人防护装备的分类由基本防护装

备和特种防护装备二类改为躯体防护装备、呼吸保护装备和随身携带装备三类。

二是配置标准略有差异，濮阳工业园区大队现有编制人员 5 人，另有 35 政府专职队员为一线执勤战斗人员，所配备装备人员按照 40 人计算，根据 GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》，抢险救援头盔配备比为 1 顶/人，备份比为 4: 1，则园区消防大队应配备 50 顶，略小于现有装备与本次采购装备之和。

### 3.预算绩效理念缺失，预算编制和执行“两张皮”

一是在项目单位提供的绩效监控自评表中，该项目 2021 年计划采购灭火救援设备数量为 $\geq 70$ 件、采购抢险救援设备数量为 $\geq 30$ 件、采购个人防护装备数量为 200 件。但在 2021 年消防装备采购计划中，该项目采购目标为采购个人防护装备 489 件、采购灭火救援装备 59 件、采购抢险救援设备 42 件。

二是绩效目标设置方面，该项目的产出成本指标设置有“消防站装备购置成本为 $\leq 19$ 万元，消防指战员装备购置成本为 $\leq 20$ 万元”，成本指标与实际执行总数不符，未包括上级帮扶资金 16 万元。计划与绩效目标设置的资金不相符，对项目绩效全过程监控产生了影响，不利于后续的考核和监督。

### 4.项目完成时间较晚，不利于财政资金发挥效益

根据消防救援局关于印发《消防救援队伍部门集中采购目录（2021 年版）》的通知，濮阳工业园区消防救援大队将装备购置款与装备购置计划一并上交至濮阳市消防救援支

队，再由市消防支队统筹本市综合情况后上报省总队统一招标，最终由市支队签订合同、支付价款并将消防装备下发至各县区消防队。本项目中，2021年度园区消防大队于第四季度最终完成采购工作，完成时间较晚，对后续消防装备的使用存在不利影响，不利于财政资金发挥效益。

## **六、有关建议**

### **1.合理编制预算，据实设置绩效目标**

本项目设置的绩效目标为统筹上级帮扶资金和区财政资金之后的绩效目标，但本项目绩效目标表中的预算仅为区财政预算，且绩效目标与采购计划存在较大差异。建议工业园区消防大队根据年度采购计划合理编制本项目绩效目标表，编制做到预算执行有依据，无预算不支出，维护预算的严肃性和严谨性。

### **2.完善财务监控机制，加强全过程监控**

该项目在实施过程中的预算资金由濮阳工业园区消防大队提出申请，根据专项资金管理办法“项目单位应建立健全内部管理制度，认真履行财政监督检查职责”及“项目单位作为项目管理的第一责任人”的规定，园区消防队应对本单位专项资金使用制定必要的监控机制，建议项目单位在今后同类项目中，从事前预测规划、事中监督控制、事后归纳总结三个方面入手，充分发挥自身责任，针对以上三点制定详细的部门财务监控机制，加强财政资金全过程监控。

### **3.健全单位应急预案，明确突发事件处置程序**

建议项目单位针对各级各类可能发生的事故和所有危

险源参照园区管委会应急预案制定本单位的专项应急预案和现场处置方案，并明确事前、事发、事中、事后的各个过程中相关部门和有关人员的职责。生产规模小、危险因素少的生产经营单位，综合应急预案和专项应急预案可以合并编写。针对综合应急预案，从应急方针、政策出发，明确应急组织结构及相关应急职责，应急行动、措施和保障等基本要求 and 程序；对于专项应急预案，针对具体的事故类别（如爆炸、危险化学品泄漏等事故），制定专项应急预案，明确的救援程序和具体的应急救援措施；针对现场处置方案，应根据具体的装置、场所或设施、岗位所制定的应急处置措施，现场处置方案应具体、简单、针对性强，根据风险评估及危险性控制措施逐一编制，做到事故相关人员应知应会，熟练掌握，并通过应急演练，做到迅速反应、正确处置。

## 附件 1 指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性		2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	每个要素都符合得 100%权重分;第④项不符合,得 0 分;其余各项,有一项不符合扣权重分 25%,扣完为止	2	本项目作为濮阳工业园区消防救援大队的经常性支出,根据《河南省“十三五”消防事业发展规划》(豫政办〔2016〕229号)的要求,和工作目标责任书的主要任务,进行装备采购。项目立项符合相关发展规划和政策要求,与部门职能相符合,根据评分标准,该项指标得 2 分。
		A12 立项程序规范性		2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求;③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	要素①占 40%权重,②③分别占 30%权重分。	2	项目的立项由工业园区消防救援大队编制预算和采购内容,向市支队报备,最终由省总队进行统一招标。项目的立项材料和审批文件符合相关要求,并按照相关程序申请设立,根据评分标准,该项指标得 2 分。
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性		3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有全面清晰的绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	四项都符合得 100%权重分;第①项不符合得 0 分;其余各项有一项不符合扣权重分的 1/3,扣完为止	2	该项目的产出数量为购买灭火救援装备 70 件、抢险救援 30 件、个人防护装备 200 件,根据采购计划明细,以上装备所需资金合计大于 39 万元。与预算确定的资金量不匹配。根据评分标准,该项指标得 2 分。
		A22 绩效指标明确性		3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	三项都符合得 100%权重分;第①项不符合得 0 分;第二项占 70%权重,第③项占 30%权重。	2.1	该项目绩效目标监控表中购买灭火救援装备为≥70 件,根据救援器材采购计划实际计划购买 59 件。绩效目标确定的数额与计划数不一致。根据评分标准,该项指标得 2.1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性		3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；	三项都符合得100%权重分；第①项不符合得0分；其余各项有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止	1.5	该项目预算资金为39万元，产出为购买灭火救援、抢险救援、个人防护等装备，但根据采购明细，以上产出所需资金大于39万元，而项目单位将以上项目均列支在39万元的区级财政资金中，预算内容与项目内容不匹配。根据评分标准，该项指标得1.5分。
		A32 资金投向合理性		2	考察项目资金是否应用于该项目，即资金与项目的匹配度。	专项资金是否用于中央确定的重点领域、重大战略项目等	资金投向合理得满分，不够合理不得分。	2	该项目的设立是根据《河南省“十三五”消防事业发展规划》和《城市消防站建设标准（2017）》要求进行装备的配备，资金投向符合发展规划，根据评分标准，该项指标得2分。
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率		4	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	指标分值=资金到位率×相应权重。	4	区财政局2021年11月下达了《关于下达装备器材购置经费的通知》（濮工财预〔2021〕358号），项目预算39万元全部到位，资金到位率100%。根据评分标准，该项指标得4分。
		B12 资金到位及时率		4	考察项目资金到达项目实施单位的及时程度。	到位及时率=及时到位资金/应到位资金*100%。	资金及时到位得满分，每发现一例延迟，扣除10%权重分。	2	区财政局2021年11月下达了《关于下达装备器材购置经费的通知》（濮工财预〔2021〕358号），项目预算39万元全部到位，但该项目预算资金到位较晚，不利于财政资金充分发挥效益。根据评分标准，该项指标得2分。
		B13 预算执行率		3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	该指标执行率大于等于95%得满分，每下降1%扣分5%权重，预算执行率低于60%不得分。	3	项目财政预算安排39万元，评价组通过实地调研和抽样调查，确认项目单位实际购买灭火救援、抢险救援及个人防护装备使用39万元，执行率100%，根据评分标准，该项目得3分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
		B14 资金使用合规性		4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规、财务管理制度和有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③资金支付是否符合预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	四项都符合得100%权重分；第④项不符合得0分；①②项不符合扣权重分值的25%，③项不符合扣权重分值50%。	3	项目单位的资金支付按照《濮阳市消防救援支队财务管理规定（试行）》执行，资金的审批经过相关部门领导审批确认，支出范围符合预算批复内容。但评价组通过沟通了解到，项目单位资金来源包括上级帮扶资金和区级资金，项目单位在使用过程中未分账核算，单独管理，对不同来源资金进行统筹使用，不符合专项资金管理办法的相关规定。根据评分标准，该项指标得3分。
		B15 财务监控有效性		3	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①是否已制定或具有相应的监控机制；②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	各要素分别占50%权重分	1.5	根据《濮阳市专项资金管理办法》中“专项资金经批准设立后，财政部门应会同业务主管部门制定具体管理办法，包括资金使用范围、绩效目标、部门管理职责、执行期限、分配办法、资金拨付、监督检查、责任追究等内容”。项目单位应制定相应的监控制度，但项目执行过程中项目单位仅采取了相应的财务检查手段，未对财务监控机制形成必要的办法。根据评分标准，该项指标得1.5分。
	B2 组织实施	B21 项目制度健全性		3	项目实施单位是否制定了相应的财务和业务管理制度，制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的项目财务和业务管理制度；②项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。	各要素分别占50%权重分	1.5	该项目财务及业务管理制度根据濮阳市消防支队有关办法实施，未制定本单位的财务及业务有关管理制度。根据评分标准，该项指标得1.5分。
		B22 项目管理制度执行有效性		3	考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	各要素分别占50%权重分	3	该项目财务及业务管理制度根据濮阳市消防支队有关办法实施，在实施过程中各项制度落实到位。根据评分标准，该项指标得3分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
		B23 装备计划采购合理性		3	考察项目单位制定的采购计划是否结合实际情况和所在地区特点，并经过需求论证。	①采购计划与实际需求相符；②采购内容针对地区特点进行安排；③采购需求经过需求论证。	各要素分别占 1/3 权重分。	2	根据项目单位提供的近年装备采购情况和访谈结果，消防装备的采购计划符合上级政策要求和自身实际需求，但个人防护装备计划购买的数量与实际采购的数量出现巨大偏差。根据评分标准，该项指标得 2 分。
		B24 绩效管理执行有效性		3	考察项目单位对项目的绩效管理工作是否落实到位。	①是否按照相关文件要求对项目实施情况开展绩效自我评价；②是否积极有效配合财政部门开展财政绩效评价	各要素分别占 50%权重分	1.5	在项目单位提供的绩效监控自评表中，该项目 2021 年计划采购灭火救援设备数量为 ≥70 件、采购抢险救援设备数量为 ≥30 件、采购个人防护装备数量为 200 件。但在 2021 年消防装备采购计划中，该项目采购目标为采购个人防护装备 489 件、采购灭火救援装备 59 件、采购抢险救援设备 42 件。根据评分标准，该项指标得 1.5 分。
C 产出	C1 产出数量	C11 个人防护装备采购完成率		3	考察个人防护装备采购完成情况。	个人防护装备采购完成率=(实际完成数量/计划完成数量)×100%	完成 100%得满分，每降低 1%，扣权重分值的 2%，扣完为止。	3	根据与项目单位的访谈与勘察，个人防护装备采购工作全部完成。根据评分标准，该项指标得 3 分。
		C12 灭火救援装备采购完成率		3	考察灭火救援装备采购完成情况。	灭火救援装备采购完成率=(实际完成数量/计划完成数量)×100%	完成 100%得满分，每降低 1%，扣权重分值的 2%，扣完为止。	2.52	根据与项目单位的访谈，灭火救援装备计划购买 70 件，实际购买 59 件，由于预算编制不合理导致采购完成率为 84%。根据评分标准，该项指标得 2.52 分。
		C13 抢险救援装备采购完成率		3	考察抢险救援装备采购完成情况。	抢险救援装备完成率=(实际完成数量/计划完成数量)×100%	完成 100%得满分，每降低 1%，扣权重分值的 2%，扣完为止。	3	根据与项目单位的访谈，抢险救援装备采购工作全部完成。根据评分标准，该项指标得 3 分。
	C2 产出质量	C21 采购装备合格率		5	考察采购装备验收合格情况	采购装备合格率=(通过验收装备数量/采购装备数量)×100%	完成 100%得满分，每降低 1%，扣权重分值的 2%，扣完为止。	5	根据与项目单位的访谈，已经入库的各项消防装备均达到规定标准。根据评分标准，该项指标得 5 分。



一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
		C22 设备配置标准合理性		6	考察采购的各项装备配置合理性	各项装备配置符合文件要求，未出现巨大偏差。	装备配置符合文件要求得满分，不合理部分根据占项目比重扣除相应分数。	5	濮阳工业园区大队现有编制人员 5 人，另有 35 政府专职队员为一线执勤战斗人员，所配备装备人员按照 40 人计算，根据 GA 621—2013《消防员个人防护装备配备标准》，抢险救援头盔配备比为 1 顶/人，备份比为 4: 1，则园区消防大队应配备 50 顶，略小于现有装备与本次采购装备之和。根据评分标准，该项指标得 5 分。
	C3 产出时效	C31 装备采购及时性		4	考察项目单位各项装备采购及时情况	各项装备采购及时，不影响年度内使用	采购日期在上半年度得全部分值，在下半年度得 70%权重分值。	2.8	根据与项目单位沟通及项目单位提供绩效考核材料，该项目实施实施时间较晚，不利于项目效益发挥，根据评分标准，该项指标得 2.8 分。
		C32 验收及时性		6	考察项目单位对购置的设备验收完成及时情况	各种设备在收到时及时进行验收。	验收日期在上半年度得全部分值，在下半年度得 70%权重分值。	4.2	根据与项目单位沟通及项目单位提供绩效考核材料，该项目实施实施时间较晚，不利于项目效益发挥，根据评分标准，该项指标得 4.2 分。
D 效益	D1 社会效益	D11 救援任务完成率		4	考察项目实施后各项救援任务完成情况	①年度内各项救援任务均已完成②救援过程中不存在伤亡现象	两项都符合得满分，每有一项不符合扣除 50%权重。	4	评价组通过访谈了解，2021 年度突发任务全部完成且无伤亡现象。根据评分标准，该项指标得 4 分。
		D12 消防指战员安全率		4	考察消防指战员安全率的变化情况。	提高消防指战员防护安全率。	安全率提高得满分，降低不得分，与上年度持平得权重分值的 50%	4	根据项目单位提供的工作总结等相关资料，2021 年度救援官兵无伤亡情况，目标完成情况良好。根据评分标准，该项指标得 4 分。
	D2 可持续影响	D21 长效机制健全	D211 调度机制健全	4	考察消防支队针对消防装备的领用使用程序是否完善。	①消防装备领用程序完善且不存在重大缺陷；②相关领用记录保存完整。	两项都符合得满分，每有一项不符合扣除 50%权重。	4	根据与项目单位访谈及项目单位提供的考核材料，项目单位根据部门职责及实际需要制定了《执勤器材库管理规定》、《装备技师职责》等规定，加强消防装备的调度使用。根据评分标准，该项指标得 4 分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	评分依据
			D212 应急预案机制健全	3	考察项目单位针对应急事件处置机制是否健全，能充分发挥消防物资效益	①应急预案程序合规，内容完整，不存在重大缺陷；②提供合理的人员保障	两项都符合得满分，每一项不符合扣除 50% 权重。	1.5	根据项目单位提供的考核材料及有关网站信息公示，项目单位应急预案依照园区管委会应急预案执行，未制定本单位的消防应急预案。根据评分标准，该项指标得 1.5 分。
	D3 满意度	D31 消防指战员满意度		5	消防指战员对装备采购项目的满意度	救援官兵满意度采用实地访谈的方式统计分析，满意度应达到 95% 以上。	满意度≥95%，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 5%；60%（含）以下不得分。	5	评价组根据现场对消防指战员访谈，本项目实施提高了消防大队救援物资储备、加强了对消防指战员的安全防护能力，因此对本项目满意度较高。根据评分标准，该项指标得 5 分。
		D32 社会公众满意度		5	考察社会公众对本项目实施带来的社会效益满意程度	社会公众对本项目的满意度采用调查问卷的方式统计分析，满意度应达到应 95% 以上。	满意度≥95%，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 5%；60%（含）以下不得分。	4	评价组根据项目特点设置调查问卷，在工业园区对社会公众随机发放调查问卷，共发放调查问卷 34 份，收回 34 份，问卷回收率 100%。整体满意度为 91.05%。根据评分标准，该项指标得 4 分。
合计				100				81.12	

## 附件 2 基础表

项目支出绩效自评表（2021 年度）

填报单位（公章）：

填表人及联系方式：

项目名称	消防装备购置经费						
主管部门	濮阳工业园区消防救援大队			实施单位	濮阳工业园区消防救援大队		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	39	39	39	10	100%	10.0
	其中：当年财政拨款	39	39	39	—	100%	—
	上年结转资金				—		—
	其他资金				—		—
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况			
	强力推进车辆装备更新升级，新购防护装备、灭火及抢险救援器材合计 300 件（套），灭火药剂 2 吨，年度装备器材保障经费不少于 39 万元。			强力推进车辆装备更新升级，新购防护装备、灭火及抢险救援器材合计 300 件（套），灭火药剂 2 吨，年度装备器材保障经费不少于 39 万元。			
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分
	产出指标	数量指标	购买灭火救援设备数量	≥ 70 件	70	5	5
			购买抢险救援设备数量	≥ 30 件	30	5	5
			购买个人防护装备数量	≥ 200 件	200	5	5
		质量指标	装备质量合格率	100%	100%	10	10
		时效指标	采购完成时间	2021 年 12 月底	2021 年 12 月底	5	5
			资金支付及时性	及时	及时	5	5
		成本指标	消防站装备购置成本	≤ 19	≤ 19	10	10
			消防指战员装备购置成本	≤ 20	≤ 20	10	10
		社会效益指标	消防指战员安全率	大幅提高	大幅提高	10	10
	火灾救援成功率		有所提升	有所提升	10	10	
	可持续影响指标		保障城市经济安全发展	有力保障	有力保障	5	5
	满意度指标	服务对象满意度指标	消防指战员满意度	≥ 90%	≥ 90%	10	9
			社会公众满意度	≥ 90%	≥ 90%	10	9
	总分					100	98.0

## 附件3 访谈报告

### 濮阳工业园区消防大队访谈报告

1.该项目由省总队进行招标，市支队进行采购，园区大队对本项目的主要职责为验收及后续使用过程中的管理，请问本项目具体验收时间在**2021**年几月份？是否根据上级文件制定了本单位的应急预案机制及消防装备调度制度？

该批次消防装备由省消防总队统一集中采购，总队采购部门受采购种类及中投标进度因素影响，现完成了部分采购装备验收工作并投入使用，为了强化责任意识，加强对突发事件的应对措施，园区消防大队根据部门职责实际需要按照《执勤器材库管理规定》、《装备技师职责》等规定，加强消防装备的调度使用。

2.根据提供的材料，采购计划中共采购消防装备**55.4**万元，而支付给市消防队的转账回单中金额为**60.58**万元。二者不一致的原因是什么？

本项目实际使用资金包括区本级及上级补助资金两部分，其中区级资金**39.1**万元，上级帮扶资金**16.299**万元。不一致的原因为：我大队器材装备款及人员装备款均需上交市支队，支付给市消防支队的转账回单中金额为**60.58**万元包括**39**万元装备器材款和**21.58**万元人员装备款，一起上交市支队，因此造成二者不一致。

3.本项目执行过程中有哪些值得参考的工作？“智慧消防”工作开展情况。

要围绕“全灾种、大应急”的职责任务，突出“常态备

勤”和“应急储备”两个主题，科学确定装备经费投向投量。对装备老化、损坏严重的及时上报淘汰。根据实际需求采购实用、高精尖类器材装备，确保人与装备的有机结合，发挥最大效能，保障战斗力生成。

加快推进“智慧消防”建设，积极与“智慧园区”相融合，推动火灾隐患超前预警和精准监测。目前，园区重点单位接入试点建设单位已通过移动互联网平台，实现了联网建筑物的火灾报警实时监测和集中管理。

## 附件 4 满意度调查报告

### 社会满意度分析报告

#### 一、调研目的

为客观测定专项资金的社会效果，依据本次绩效评价的目标，引入“满意度”指标，对消防装备购置项目社会公众的满意度进行调查，并通过对调查问卷结果的统计分析，发现项目设计和管理中的问题，进而为消防装备购置项目提供参考。

#### 二、调研对象

本次调研的对象为濮阳工业园区居民。

##### 1. 调研内容

(1) 对项目实施对开展园区日常消防工作满意度。

(2) 对项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

##### 2. 调研方法

问卷调查采取按比例抽样的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行修改和调整。评价过程中还将采用现场勘察、档案法、比较法获取相应数据。然后采用评价模型进行定量和定性分析评价，处理数据。

##### 3. 抽样方式

为确保问卷调查的全面性，本次调研问卷调查采取随机抽样的方式进行。

##### 4. 问卷调查结果

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由评价组工作人员组织问卷的发放与回收。满意度调查结果为 91.05%。

### 5.调查问卷具体汇总分析

本次对消防装备购置项目进行问卷调查，调查问卷范围：濮阳工业园区居民。问卷发放 34 份，有效回收 34 份，回收率 100%。综合满意度为 91.05%。

以下就调查问卷统计情况做扼要分析：

(1) 您对本项目实施带来的社会效益是否满意？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

根据问卷反映，对项目实施带来的社会效益的满意度为 92.65%。

选项	A	B	C	D	E
人数	27	4	3	0	0
百分比	79.41%	11.76%	8.82%	0.00%	0.00%

(2) 您是否认为本项目实施能提升消防救援能力？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

根据问卷反映，对项目实施能提升消防救援能力的满意度为 89.71%。

选项	A	B	C	D	E
人数	24	6	4	0	0
百分比	70.59%	17.65%	11.76%	0.00%	0.00%

(3) 您对消防支队日常工作开展是否满意？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

根据问卷反映，对消防支队日常工作开展的满意度为91.18%。

选项	A	B	C	D	E
人数	25	6	3	0	0
百分比	73.53%	17.65%	8.82%	0.00%	0.00%